

Перечень основных мер, предлагаемых БСПН, в целях повышения конкурентоспособности отечественных товаров и увеличения их продаж на внутреннем рынке Беларуси.

№ п/п, описание проблемы, пути решения проблемы, содержание мероприятий. Ответственные исполнители	Позиция
I. Повышение финансовой устойчивости и ценовой конкурентоспособности субъектов хозяйствования	
<p>1.1.1. Макроэкономическая и правовая нестабильность, инфляция и девальвация белорусского рубля, постоянные изменения законодательства, административное вмешательство в ценообразование и другую хозяйственную деятельность создают повышенные риски и неэффективные расходы субъектов хозяйствования, ведут к истощению собственных финансовых ресурсов. По состоянию на 01.07.2015 доля организаций, не имеющих собственных оборотных средств, составляла 28,4 % от общего количества организаций, в том числе по Минпрому — 34,9 %, концернам «Беллегпром» — 46,1 %, «Беллесбумпром» — 51,8 %.</p> <p>БСПН предлагается принять решения, позволяющие субъектам хозяйствования пополнить объемы собственных оборотных средств, в том числе путем отсрочки авансовых налоговых и других платежей (ввести налоговые каникулы на 2—3 месяца). Для этого:</p>	
<p>а) Предоставить возможность производителям товаров проводить выплаты НДС по факту оплаты поставок, но не позднее 60 дней со дня отгрузки. Минфин, МНС</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Данное предложение не поддерживается Минэкономики, Минфином и МНС. НДС исчисляется и включается продавцом (исполнителем) в цену реализуемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги), передаваемых имущественных прав и оплачивается покупателем такого товара (работы, услуги), имущественных прав. Продавец, получивший от покупателя выручку за реализованные товары (работы, услуги), имущественные права, включающую сумму НДС, обязан перечислить такую сумму НДС в бюджет (с учетом примененных налоговых вычетов).</p> <p>С 2013 года в целях сближения бухгалтерского и налогового учета был осуществлен переход на налогообложение НДС только по принципу начисления, что соответствует международной практике взимания НДС, а также упрощает администрирование НДС (для продавца исключена необходимость отслеживания поступления оплаты и отсчета 60 дней со дня отгрузки; для покупателя предоставлена возможность принимать к вычету предъявленную продавцом сумму НДС независимо от момента расчета с продавцом).</p> <p>Указанный вопрос был рассмотрен и одобрен рабочей группой для подготовки предложений по упрощению налоговой системы (создана постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.06.2006 № 741).</p> <p>Справочно:</p> <p>В настоящее время сохранен принцип налогообложения НДС «по оплате», но не позднее 60 дней со дня отгрузки товаров (выполнения работ, оказания услуг), передачи имущественных прав только для плательщиков, не ведущих бухгалтерский учет: организаций — плательщиков налога при упрощенной системе налогообложения с уплатой НДС и индивидуальных предпринимателей.</p> <p>Внедрение принципа налогообложения НДС «по оплате» (так называемые «налоговые каникулы») противоречит предложению, изложенному в пп. 2.2.2 Перечня о гармонизации налогового законодательства государств — членов Евразийского экономического союза, поскольку в Российской Федерации и Республике Казахстан при взимании НДС применяется только принцип начисления. Внедрение в Республике Беларусь с 2013 года аналогичного принципа позволило гармонизировать подходы взимания НДС в данном направлении.</p>

	<p>По информации Минфина, такой подход учитывает требования международных стандартов финансовой отчетности (далее — МСФО) и полностью соответствует закрепленному в Законе Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности» принципу начисления, который означает, что хозяйственные операции отражаются в бухгалтерском учете и отчетности в том отчетном периоде, в котором они совершены, независимо от даты проведения расчетов по ним.</p> <p>Кроме того, в соответствии со статьей 236 Гражданского кодекса право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, то есть непосредственно в момент его передачи.</p> <p>Таким образом, определение момента реализации товаров для целей исчисления налогов по факту «отгрузки» товаров (работ, услуг) согласуется с нормами Гражданского кодекса, МСФО, а также порядком ведения бухгалтерского учета в Республике Беларусь.</p>
<p>б) Разработать и внедрить механизм предоставления производителям товаров отсрочки по уплате таможенных платежей (пошлин и НДС) на ввозимые для собственного производства сырье, материалы и комплектующие до 90 дней. Минфин, ГТК</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Предложение не поддерживается Минэкономики, Минфином и МНС. В соответствии с пунктом 13 Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг, который является приложением 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе (далее — Протокол), взимание косвенных налогов по товарам, импортируемым на территорию одного государства-члена с территории другого государства-члена, осуществляется налоговым органом государства-члена, на территорию которого импортированы товары, по месту постановки на учет налогоплательщиков — собственников товаров, включая налогоплательщиков, применяющих специальные режимы налогообложения.</p> <p>Согласно пункту 19 Протокола косвенные налоги, за исключением акцизов по маркируемым подакцизным товарам, уплачиваются не позднее 20-го числа месяца, следующего за месяцем принятия на учет импортированных товаров.</p> <p>В силу положений пункта 2 статьи 5 Налогового кодекса Республики Беларусь (далее — НК) Республика Беларусь не может изменить в одностороннем порядке сроки уплаты «ввозного» НДС, предусмотренные международным договором, контроль за взиманием которого возложен на налоговые органы</p> <p>Возможность изменения сроков уплаты таможенных пошлин, налогов в форме отсрочки или рассрочки предусмотрена Таможенным кодексом Таможенного союза (далее — ТК ТС) (статья 83).</p> <p>Условия и порядок изменения сроков уплаты таможенных пошлин определяются международным договором государств — членов Таможенного союза (пункт 2 статьи 83 ТК ТС), в частности Соглашением об основаниях, условиях и порядке изменения сроков уплаты таможенных пошлин от 21.05.2010 (далее — Соглашение).</p> <p>В Республике Беларусь механизм изменения сроков уплаты налогов определен нормами главы 13 Закона Республики Беларусь от 10.10.2014 «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (далее — Закон).</p> <p>Одним из оснований предоставления отсрочки или рассрочки уплаты таможенных пошлин является ввоз товаров, в том числе сырья, материалов, технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, для их использования в промышленной переработке (подпункт 7 пункта 1 статьи 6 Соглашения).</p> <p>Для целей Соглашения под промышленной переработкой понимается использование товаров в производстве для получения новых товаров, код которых в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее — ТН ВЭД ЕАЭС) отличается от кода товаров, ввозимых для их промышленной переработки, на уровне любого из первых четырех знаков.</p>

	<p>Максимальный срок предоставления отсрочки или рассрочки уплаты таможенных пошлин по данному основанию составляет шесть месяцев (статья 9 Соглашения).</p> <p>Аналогичное основание предоставления отсрочки или рассрочки уплаты налогов содержится в статье 106 Закона. Однако максимальные сроки предоставления отсрочки или рассрочки налогов составляет два месяца (статья 105 Закона).</p> <p>Кроме того, Декретом Президента Республики Беларусь от 13.06.2001 № 16 определен перечень товаров, в отношении которых применяется ставка ввозной таможенной пошлины ноль (0) процентов, и при ввозе которых предоставляется рассрочка уплаты налога на добавленную стоимость на год с уплатой ежемесячно 1/12 суммы начисленного налога на добавленную стоимость.</p> <p>Вместе с тем ГТК Республики Беларусь считает необходимым отметить, что в таможенном законодательстве ЕАЭС предусмотрены таможенные процедуры, стимулирующие предпринимательскую активность и направленные на создание благоприятных условий для функционирования производственных предприятий. К такой таможенной процедуре относится процедура переработки на таможенной территории.</p> <p>Условия и порядок применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории определяется главой 34 ТК ТС.</p> <p>Согласно статье 239 ТК ТС под переработкой на таможенной территории понимается таможенная процедура, при которой иностранные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории ЕАЭС в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим вывозом продуктов переработки за пределы таможенной территории Таможенного союза. При этом срок переработки на таможенной территории составляет три года.</p>
<p>в) Внести изменения в Порядок расчетов за потребляемые энергоресурсы, установленный постановлением Совета Министров РБ от 14.11.2002 № 1578, исключив предоплату за намечаемые к потреблению ресурсы и штрафные санкции за невнесение предоплаты. Минэнерго, Минэкономики</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Минэнерго не поддержало данное предложение.</p> <p>В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 15.08.1994 № 50 юридические лица независимо от формы собственности должны обеспечивать безусловное выполнение обязательств по предварительной оплате стоимости природного газа, электрической и тепловой энергии.</p> <p>Взаимоотношения между энергоснабжающими организациями и потребителями энергии регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь, Правилами электроснабжения (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.10.2011 № 1394), Правилами пользования тепловой энергией (постановление Минэкономики от 19.01.2006 № 9) и договорами тепло- и электроснабжения.</p> <p>В соответствии с Правилами электроснабжения и Правилами пользования тепловой энергией расчеты за энергию абоненты (кроме граждан, садоводческих товариществ, гаражных кооперативов, организаций, осуществляющих эксплуатацию жилого дома) производят в форме предоплаты платежными поручениями в объеме и сроки, предусмотренные договором электроснабжения или теплоснабжения и законодательством.</p> <p>Условия заключенных с потребителями энергоресурсов договоров предусматривают проведение ими авансовых платежей (предоплаты) газо- и энергоснабжающим организациям за поставляемые в текущем месяце энергоресурсы.</p> <p>Следует отметить, что в соответствии с заключенными контрактами поставка в республику импортируемой электрической энергии в 2015 году предусмотрена на условиях частичной предоплаты.</p> <p>Все потребители республики находятся в одинаковых условиях и осуществляют расчеты в форме предварительной оплаты. Указанные требования продиктованы необходимостью сбора средств для своевременного выполнения газо- и энергоснабжающими организациями договорных обязательств по оплате за импортируемые энергоресурсы, при неисполнении которых к газо- и энергоснабжающим организациям применяются штрафные санкции.</p>

	<p>В связи с этим и в целях выполнения договорных обязательств по оплате природного газа и импортируемой энергии газо- и энергоснабжающие организации вынуждены привлекать кредитные ресурсы с дальнейшей выплатой, помимо основного долга, процентов за пользование кредитами.</p> <p>Однако в условиях высокой закредитованности газоснабжающих организаций и высокой стоимости кредитных ресурсов дальнейшее наращивание кредитного портфеля не представляется возможным, поскольку это приведет к дополнительному вымыванию оборотных средств указанных организаций для его обслуживания.</p> <p>Необходимость равномерного поступления денежных средств в течение месяца вызвана также необходимостью осуществления энергоснабжающими организациями выплат по заработной плате и обязательств в соответствии с коллективными договорами, налоговых платежей в бюджет, финансирования текущей деятельности для обеспечения надежного и бесперебойного энергоснабжения потребителей.</p> <p>Для стимулирования платежной дисциплины потребителей энергоресурсов постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.10.2015 № 881 внесены изменения в Положение о порядке ограничения или прекращения подачи природного газа, электрической и тепловой энергии потребителям, не обеспечившим своевременную их оплату.</p> <p>Согласно этому Положению газо- и энергоснабжающие организации в случае необеспечения потребителем своевременных оплат энергоресурсов имеют право ограничить подачу энергоресурсов вплоть до полного отключения. При этом в случае потребления энергоресурсов оплата объемов энергоресурсов, потребленных более чем на 5 процентов сверх объемов, измененных газо- и энергоснабжающими организациями в одностороннем порядке относительно договорных величин потребления, осуществляется с применением повышающего коэффициента 1,5 к тарифам (ценам) на энергоресурсы.</p> <p>Пересмотр действующих условий расчетов может привести к срыву расчетов с ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» за импортируемый природный газ и, как следствие, к ограничению его поставок в связи с неполной оплатой белорусской стороной, выставлению штрафных санкций газоснабжающим организациям. Кроме того, будет иметь место неисполнение государством взятых на себя обязательств по обеспечению своевременности и полноты расчетов за поставляемый в Республику Беларусь природный газ перед стратегическим поставщиком энергоресурсов в республику, предусмотренных статьей 3 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества «Белтрансгаз», подписанного 25 ноября 2011 г. в г. Москве.</p> <p>Учитывая изложенное и в целях предотвращения создания предпосылок недоплаты за импортируемые в республику природный газ и электрическую энергию и, как следствие, сокращения (прекращения) их поставки в Республику Беларусь, Министерство энергетики категорически возражает против отмены предоплаты энергоресурсов.</p>
<p>г) Организовать распродажи неиспользуемого и неэффективно используемого имущества предприятий с направлением вырученных средств на пополнение собственных оборотных средств и освобождением от уплаты налогов по этим сделкам.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Данное предложение не поддерживается Минэкономики, Минфином, МНС, Госкомимуществом и Гродненским облисполкомом.</p> <p>Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 4.06.2012 № 294 «О порядке распоряжения государственным имуществом» (далее — Указ № 294) в республиканский бюджет направляются средства, полученные от отчуждения только недвижимого имущества, находящегося в республиканской собственности. В соответствии с бюджетным законодательством данные поступления формируют его доходы и служат одним из источников для последующего осуществления общегосударственных расходов.</p>

Госкомимущество, отраслевые органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком, Минфин, Минэкономики

Кроме того, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не менее трех лет арендующим (использующим на основании договора безвозмездного пользования под создание рабочих мест) имущество, находящееся в собственности Республики Беларусь, предоставлено право преимущественного приобретения этого имущества по рыночной стоимости с предоставлением рассрочки оплаты до пяти лет с ежемесячной индексацией платежей со дня заключения договора купли-продажи (подпункт 6.8 пункта 6 Указа № 294).

Вопрос о повышении эффективности использования недвижимого имущества, как государственного, так и находящегося в собственности хозяйственных обществ с долей Республики Беларусь в уставных фондах (далее — хозяйственные общества), находится на постоянном контроле в Госкомимуществе.

Республиканским органам государственного управления, иным государственными организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, областным и Минскому городскому территориальным фондам государственного имущества поручено (решение коллегии Госкомимущества от 22.10.2015 № 14-1) продолжить работу по выявлению неиспользуемого и неэффективно используемого имущества и принятию мер по его вовлечению в хозяйственный оборот, а также обеспечить организацию взаимодействия хозяйственных обществ, органов владельческого надзора и территориальных фондов государственного имущества по вопросам выявления неиспользуемых и неэффективно используемых объектов недвижимости хозяйственных обществ, размещения актуальной информации о них на сайтах областных, Минского городского исполнительных комитетов и вовлечения этих объектов в хозяйственный оборот на постоянной основе.

Госкомимуществом принято решение о проведении ежеквартального мониторинга выполнения органами владельческого надзора и областными, Минским городским территориальными фондами государственного имущества данных поручений.

С учетом поставленных Правительством Республики Беларусь задач назрела необходимость усиления контроля за использованием недвижимого имущества, находящегося в собственности хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат Республике Беларусь.

В настоящее время разработан проект Указа Президента Республики Беларусь (далее — проект Указа), предусматривающий внесение изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 19.02.2008 № 100 «О некоторых вопросах владельческого надзора» (далее — Указ № 100).

В проекте Указа предусматривается:

дополнить Указ № 100 нормой о возложении на представителей государства в органах управления хозяйственных обществ, в уставных фондах которых более 50 процентов акций (долей) принадлежит государству, обязанности по выявлению неиспользуемого, неэффективно используемого недвижимого имущества и внесению предложений по вовлечению его в хозяйственный оборот в органы управления хозяйственных обществ. За невыполнение этих обязанностей проектом Указа предусматривается мера ответственности в виде уменьшения вознаграждения представителю государства в размере от 50 до 100 процентов, которая применяется по решению органа, осуществляющего владельческий надзор;

возложение персональной ответственности на руководителей таких хозяйственных обществ за непринятие мер по выявлению неиспользуемого недвижимого имущества хозяйственных обществ и вовлечению его в хозяйственный оборот.

Также подготовлен и представлен в Правительство проект распоряжения Премьер-министра Республики Беларусь (исх. № 12-1-1/352 от 16.11.2015), которым предусматривается право на установление ведомственной отчетности на 2016 год для органов, осуществляющих владельческий надзор, о выявленном неиспользуемом, неэффективно используемом недвижимом имуществе и о результатах принятых мер по вовлечению его в хозяйственный оборот (поддержано на заседании Межведомственного совета по государственной статистике 28.10.2015).

	<p>В настоящее время не признается объектом налогообложения НДС отчуждение находящегося в государственной собственности имущества, при котором полученные денежные средства подлежат распределению в установленном законодательством порядке (пп. 2.3 п. 2 ст. 93 НК).</p> <p>Аналогичная преференция предусмотрена и положениями подпункта 41.2 пункта 4 статьи 126 НК в отношении налога на прибыль.</p> <p>Минфином отмечено, что при реализации неиспользуемого и неэффективно используемого имущества по остаточной стоимости или ниже ее уплаты налогов в бюджет не возникает.</p> <p>В свою очередь, подпункт 1.3 пункта 1 Протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 16.02.2015 в ходе совещания об актуальных вопросах налоговой политики Республики Беларусь, от 23.03.2015 № 7, предусматривает сокращение количества налоговых льгот. Учитывая, что основную долю неиспользуемого имущества составляет государственное имущество, плательщики вправе воспользоваться преференциями в рамках действующего законодательства.</p>
<p>д) Рекомендовать государственным органам и другим собственникам имущества снизить ставки арендной платы за арендуемые субъектами МСП помещения для выпуска потребительских товаров.</p> <p>Госкомимущество, облисполкомы, Минский горисполком</p>	<p>Реализовано.</p> <p>Порядок определения размера арендной платы, в том числе в отношении предприятий малого и среднего предпринимательства, а также для выпуска потребительских товаров, определен Указом Президента Республики Беларусь от 29 марта 2013 г. № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом».</p> <p>Ставка арендной платы устанавливается исходя из размера базовой арендной величины, являющейся неизменной в течение года. Изменение базовой арендной величины производится по решению Правительства ежегодно с 1 апреля с учетом уровня инфляции, что отражает сложившееся изменение цен в стране. Изменение арендной платы возможно путем взвешенного подхода к применению коэффициента (от 0,5 до 3), устанавливаемого арендодателем в зависимости от спроса на недвижимое имущество, его технического состояния и коммерческой выгоды от сдачи в аренду и (или) от использования арендуемого имущества.</p> <p>Кроме того, при производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг на арендуемых площадях в сельских населенных пунктах, поселках городского типа и городах районного подчинения, а также вне административных границ населенных пунктов применяется понижающий коэффициент 0,4 к ставке арендной платы (за исключением объектов, арендуемых в областных центрах и г. Минске).</p> <p>Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности, а также в собственности хозяйственных обществ, в уставных фондах которых более 50 процентов акций (долей) находится в собственности Республики Беларусь и (или) ее административно-территориальных единиц, может предоставляться в безвозмездное пользование под оформленные договором обязательства по созданию рабочих мест (постановление Правительства от 25.06.2012 № 590).</p> <p>По мнению Госкомимущества, действующим законодательством в сфере аренды государственного имущества и имущества хозяйственных обществ, в уставных фондах которых более 50 процентов акций (долей) находится в собственности Республики Беларусь и (или) ее административно-территориальных единиц, создан и действует достаточный механизм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при сдаче им имущества в аренду.</p> <p>Минфином отмечено, что данное предложение БСПН противоречит нормам Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее — ГК), поскольку в соответствии со статьей 210 ГК собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие законодательству, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, а также распоряжаться им иным образом.</p>

1.1.2. Финансовое положение субъектов хозяйствования осложняется как «вымыванием» оборотных средств в условиях постоянной девальвации белорусского рубля (ежемесячная девальвация в январе — августе т. г. составила 5,1 %) и несвоевременностью расчетов за отгруженную продукцию (дебиторская задолженность в I полугодии т. г. ежемесячно прирастала на 7,4 трлн рублей против 1,9 трлн в 2014 году), так и бесполезными расходами, связанными с бюрократическими решениями государственных органов (регуляторные расходы).

Для сокращения регуляторных расходов и сохранения оборотных средств следует:

а) Организовать экспертизу законодательных и иных нормативных актов, регламентирующих деятельность субъектов хозяйствования, влекущих дополнительные (необоснованные) издержки, и принять решения об их отмене или переводе в режим рекомендательных, в том числе: Минюст, Минэкономики, облисполкомы, Минский горисполком, другие заинтересованные

Реализуется.

Данное предложение не поддерживается Минюстом.

В статье 73 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» (далее — Закон) устанавливается, что после принятия (издания) нормативных правовых актов и введения их в действие должна быть осуществлена надлежащая организация их реализации, в том числе официальное толкование актов уполномоченными государственными органами, должностными лицами и разъяснение содержания акта.

В случае обнаружения неясностей и различий в содержании нормативного правового акта, а также противоречий в практике его применения нормотворческий орган (должностное лицо), принявший (издавший) этот акт, или, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь, уполномоченный им орган осуществляют официальное толкование этих норм путем принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта (часть первая статьи 70 Закона).

При толковании нормативного правового акта объясняется или уточняется содержание его правовых норм, определяется их место в законодательстве, а также функциональные и иные связи с другими нормами, регулирующими различные аспекты одного и того же вида общественных отношений (часть вторая статьи 70 Закона).

Обязательной юридической экспертизе, проводимой Министерством юстиции Республики Беларусь, подлежат принятые (изданные) нормативные правовые акты министерств, иных республиканских органов государственного управления, Национального банка Республики Беларусь (часть восьмая статьи 18 Закона). Вопросы проведения такой экспертизы регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 30.12.2010 № 711 «О некоторых вопросах осуществления обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов» и иными нормативными правовыми актами, принятыми в рамках его реализации.

Проведение экспертизы иных принятых (изданных) нормативных правовых актов законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем разработан и проходит согласование проект Указа Президента Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Директиву Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4», которым предусматривается создание института обязательной оценки регулирующего воздействия для проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы бизнеса, включающий в том числе мониторинг эффективности нормативного правового акта.

Также в настоящее время Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь проводится работа по урегулированию отношений в области проведения правового мониторинга в специальном законодательстве.

а1) Провести мониторинг применения норм Указа Президента РБ от 31.12.2013 № 591 «О проведении процедур закупок при строительстве» и постановления Совета Министров РБ от 31.01.2014 № 88 на предмет

Реализуется.

Минстройархитектуры. Указ Президента Республики Беларусь от 31.12.2013 № 591 (установлено, что до 1 января 2016 г. закупки работ, услуг при строительстве осуществляются путем проведения подрядных торгов либо переговоров, товаров — проведения торгов на закупку товаров при строительстве либо переговоров без применения законодательства о государственных закупках товаров (работ, услуг) и постановление Правительства от 31.01.2014 № 88 (утверждено Положение о порядке

<p>целесообразности регламентирования закупки товаров при строительстве частным организациям за счет собственных средств. Внести предложения в Совет Министров РБ по деюрократизации процедур закупок при строительстве. Минстройархитектуры, Минюст, Минэкономики</p>	<p>организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов) действуют до 01.01.2016. В настоящее время подготовлен проект Указа «О закупках при строительстве», которым будут регулироваться закупки за счет бюджетных и приравненных к ним средств.</p>
<p>а2) Провести мониторинг последствий применения норм Указа Президента РБ от 14.01.2014 № 26 «О совершенствовании деятельности в строительной области», а также постановлений Совета Министров РБ и Минстройархитектуры, вытекающих из названного Указа, и внести предложения по снижению необоснованных барьеров и ограничений. Минстройархитектуры, другие заинтересованные</p>	<p>Реализуется. Минстройархитектуры в целях повышения качества и обеспечения безопасности выполняемых работ при строительстве объектов первого — четвертого классов сложности проводится аттестация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (на 5 лет, стоимость 3,5 млн рублей). Аттестация проводится с мая 2014 года, по состоянию на 23.11.2015 было выдано 12674 аттестата соответствия. При этом уполномоченной на проведение процедуры аттестации организацией отмечено, что со стороны аттестуемых организаций имеют место подделка документов (трудовых книжек, квалификационных аттестатов, сертификатов на виды работ и др.), предоставление недостоверных сведений (о численности руководителей и специалистов, основных средствах, наличии и поверке средств измерения и контроля, опыте выполнения работ). Всего с ноября 2003 года по 19.11.2015 было аттестовано 93,5 тыс. специалистов (в том числе в 2015 году — 0,4 тысячи специалистов) по 127 специализациям аттестации. Действующие квалификационные аттестаты имеют около 55,5 тысяч специалистов строительной отрасли, что составляет 97 % от общего количества подлежащих аттестации специалистов (около 57 тыс. человек). В 2015 году по предложениям инспекций Департамента контроля и надзора за строительством и РУП «Главгосстройэкспертиза» было прекращено действие 39 квалификационных аттестатов за неоднократное в течение календарного года нарушение требований технических нормативных правовых актов в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, требований проектной документации при проведении строительного-монтажных работ. Процедура сертификации работ в строительстве позволяет осуществлять контроль по наличию у субъектов хозяйствования необходимого квалифицированного персонала, ТНПА и технологической документации, технических средств, необходимых для выполнения работ, средств измерения и контроля, а также системы контроля качества выполняемых работ и основана на международных принципах и подходах. Необоснованные предложения об отказе субъектов хозяйствования от внедрения системы менеджмента (управления) качеством в строительстве, соответствующей требованиям международного стандарта ISO 9001, не будут способствовать развитию качественного и безопасного строительства в Республике Беларусь.</p>
<p>б) Рассмотреть целесообразность сокращения и/или отмены обязательных расходов организаций: на сертификацию строительных работ в соответствии с постановлением Совета Министров РБ от 31.12.2009 № 1748;</p>	<p>Требует рассмотрения. Минстройархитектуры и Минэкономики полагают преждевременным рассмотрение вопросов о сокращении административных процедур, направленных на улучшение качества предоставляемых услуг в области строительства. Сертификация систем менеджмента качества согласно СТБ ISO 9001-2009 является добровольным требованием. Обязательное наличие сертификата соответствия обязательно только при выполнении функций генерального проектировщика и генерального подрядчика на объектах первого и второго класса сложности (ответственные объекты —</p>

<p>на аттестацию строительных организаций в соответствии с постановлением Минстройархитектуры от 02.05.2014 № 25;</p> <p>на сертификацию соответствия СМК-ИСО-9001 в соответствии с постановлением Совета Министров РБ от 11.05.2004 № 546 и приказом Минстройархитектуры от 18.08.2004 № 212.</p> <p>Минстройархитектуры, Госстандарт, другие заинтересованные</p>	<p>АЭС, магистральная инфраструктура, крупные промышленные объекты, высотное строительство). Стоимость одного аттестата соответствия составляет около 3,5 млн белорусских рублей.</p> <p>Республика Беларусь, Российская Федерация и Республика Казахстан работают над обеспечением эффективного функционирования общего рынка услуг в сфере строительства и гармонизации требований законодательства стран ЕАЭС; требования к субъектам хозяйствования, осуществляющим строительную деятельность, схожи и должны поддерживаться и соблюдаться.</p> <p>Госстандартом данное предложение поддержано в части необходимости пересмотра постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2.05.2014 № 25 (установлены квалификационные требования, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для получения аттестатов соответствия; классы сложности объектов строительства) с целью оптимизации снижения расходов организаций.</p> <p>Предлагается поручить Минстройархитектуры совместно с заинтересованными рассмотреть возможность снижения оплаты за проведение процедуры аттестации.</p>
<p>в) В обеспечение требований Директивы Президента РБ от 31.12.2010 (пункт 9) потребовать от государственных органов управления отмены нормативных актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, введенных в действие с нарушением сроков (подпункт 9.2) и с приданием обратной силы (подпункт 9.3), в том числе решения Минского городского Совета депутатов от 20.03.2015 № 111 «О внесении дополнений и изменений в решение Минского городского Совета депутатов от 24.11.2010 № 62» в части повышения коэффициентов к ставкам налога на недвижимость с 1.01.2015, хотя решение вступило в силу только после официального опубликования 17.04.2015. Совет Министров РБ, Минюст, органы госуправления</p>	<p>Требуется рассмотрения.</p> <p>Минюстом и Минфином данное предложение не поддерживается и предлагается исключить.</p> <p>Отмена нормативного правового акта возможна в случаях, предусмотренных Конституцией и иными законодательными актами Республики Беларусь (абзац пятый статьи 69 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»).</p> <p>Министерством юстиции проводилась обязательная юридическая экспертиза решения Минского городского Совета депутатов от 20.03.2015 № 111 «О внесении дополнений и изменений в решение Минского городского Совета депутатов от 24 ноября 2010 г. № 62».</p> <p>Решением Минского городского Совета депутатов от 20.03.2015 № 111 «О внесении дополнений и изменений в решение Минского городского Совета депутатов от 24 ноября 2010 г. № 62» увеличены коэффициенты к ставкам налога на недвижимость и земельного налога на 2015 год и должны уплачиваться с 1.01.2015 (статья 2 Закона Республики Беларусь от 30.12.2014 «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь»).</p> <p>По мнению Минфина, нарушения Директивы Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 № 4 при принятии решений местных Советов депутатов, Минского городского Совета депутатов от 20.03.2015 № 111 отсутствуют.</p> <p>Статьей 2 Закона Республики Беларусь от 30.12.2014 «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь» установлено, что в 2015 году исчисление и уплата налога на недвижимость по ставкам, увеличенным (уменьшенным) в соответствии с решениями местных Советов депутатов, принятыми в связи с изменениями и дополнениями, внесенными настоящим Законом в часть третью статьи 188 НК, производятся начиная с 1 января 2015 года.</p> <p>Вместе с тем Минпромом предлагается снизить ставки по налогу на землю и на недвижимость для предприятий промышленности до уровня 2014 года, Белнефтехимом — отменить решение налоговых органов (по доплате земельного налога и пени с 2010 года по текущий момент) по земельному налогу, согласно которому организации, которым из земель лесного фонда для строительства, обслуживания линейных объектов были предоставлены земельные участки, должны исчислить земельный налог согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2007 № 384 «О кадастровой стоимости земель лесного фонда» с</p>

	<p>2010 года с применением пени, так как норма, регламентирующая указанный порядок, вводится в Налоговый кодекс Республики Беларусь с 2016 года (пункт 111 проекта Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам предпринимательской деятельности и налогообложения»).</p> <p>Проектом Закона предусматривается дополнение статьи 195 пунктом 51 следующего содержания: «51. Налоговая база земельного налога на земельные участки промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения, расположенные за пределами населенных пунктов, предоставленные юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям из земель лесного фонда для строительства и обслуживания линейных объектов (газопроводы, нефтепроводы, воздушные и кабельные линии электропередач и связи и другое), а также в иных случаях, предусмотренных законодательством, определяется в размере кадастровой стоимости земель лесного фонда, установленной Советом Министров Республики Беларусь».</p> <p>Предлагается поручить Минфину, МНС, Госкомимуществу и другим заинтересованным рассмотреть указанные предложения.</p>
<p>г) Принять меры, исключаящие волюнтаризм таможенных органов РБ о корректировке заявленной и документально подтвержденной легальной документацией таможенной стоимости товаров, ввезенных на территорию Республики Беларусь для собственного производства. Исключить из перечня сведений по таможенной стоимости, требующих подтверждения, требование о предоставлении калькуляции фирмы-изготовителя на оцениваемый товар как заведомо невыполнимое.</p> <p>Принять решения по возврату излишне уплаченных средств по таможенным пошлинам по декларациям 06542/270615/0021086, декларант — ООО «Люкслифт», и 14325/080615/0006795, 14325/220915/0014763, декларант — ОДО «ЛифтЭск».</p> <p>Государственный таможенный комитет (ГТК)</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Основополагающие принципы контроля таможенной стоимости товаров установлены на уровне наднационального законодательства — таможенного законодательства Евразийского экономического союза. Одной из задач таможенных органов является обеспечение единообразного применения такого законодательства на всей территории Республики Беларусь.</p> <p>Нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза регламентированы вопросы, связанные, в частности, с проведением дополнительной проверки таможенной стоимости, составом запрашиваемых у декларанта документов и сведений, принятием решения в отношении таможенной стоимости по результатам проведения проверочных мероприятий.</p> <p>Подходы к контролю таможенной стоимости, применяемые таможенными органами, одинаковы и не различаются в зависимости от вида товаров и лиц, являющихся декларантами, при ввозе товаров в Республику Беларусь.</p>
<p>1.2.1. Основными факторами низкой конкурентоспособности отечественных товаров являются высокие материальные затраты и другие издержки. В I полугодии т. г. материальные затраты увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. на 11,4 %, в том числе на топливо и энергию — на 31,9 %.</p> <p>В целях снижения издержек следует:</p>	
<p>а) Учитывая устойчивую тенденцию снижения мировых цен на нефть и другие энергоносители, принять решения:</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Белнефтехимом не поддерживается снижение цен на нефтепродукты в 2 раза, так как такое снижение приведет к диспаритету цен на нефтепродукты с ценами в сопредельных государствах (например, на автомобильные бензины цены внутреннего рынка станут меньше цен в Российской Федерации на 43 процента), что вызовет резкий рост объемов реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке, в том числе несанкционированный вывоз, и, как следствие, сокращение объемов поступлений в бюджет таможенных пошлин от экспорта нефтепродуктов.</p>

по снижению примерно в 2 раза тарифов на газ, электроэнергию, нефтепродукты и теплоэнергию, отпускаемые государственными организациями-монополистами;

по установлению новых тарифов в официальной валюте Республики Беларусь — белорусских рублях;

о порядке изменения новых тарифов в зависимости от тенденций изменения мировых цен на нефть и курса белорусского рубля к корзине валют.

Минэкономики, Минэнерго, Национальный Банк РБ, облисполкомы, Минский горисполком

Справочно:

В настоящее время розничные цены внутреннего рынка Республики Беларусь на автомобильные бензины на 24—27 процентов ниже уровня цен, действующего на рынке Украины, Литвы и Латвии — на 72 процента, Польши — на 68 процентов, и выше, чем в Российской Федерации — на 14 процентов. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 31.08.2015 № 733/17 утверждена Антиинфляционная программа, которой предусмотрено, что тарифы на электрическую энергию и цена на природный газ будут сохранены на уровне 2015 года (с учетом изменения обменного курса белорусского рубля).

В текущем году по решению Правительства и по согласованию с Администрацией Президента Республики Беларусь для отдельных групп потребителей были снижены: цена на газ природный, тарифы на электрическую и тепловую энергию, производимую энергоснабжающими организациями ГПО «Белэнерго».

Природный газ Республика Беларусь импортирует из Российской Федерации. В соответствии с межправительственными соглашениями цена на природный газ, предназначенный для потребления на внутреннем рынке Республики Беларусь, установлена в долларах США (статья 2 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь). Поэтому для обеспечения своевременной оплаты природного газа в республике установлен порядок индексации цен (тарифов) на энергоресурсы в долларах США.

Справочно:

Порядок индексации утверждается Минэкономики с учетом соотношения установленного Национальным банком официального курса белорусского рубля к иностранной валюте, используемой для расчетов за энергоресурсы, на дату оплаты потребителем и дату установления Минэкономики цен (тарифов) на энергоресурсы (Указ Президента Республики Беларусь от 22.12.2010 № 670 «О некоторых вопросах оплаты природного газа, электрической и тепловой энергии»).

При этом на территории республики расчеты с газо- и энергоснабжающими организациями за природный газ, электрическую и тепловую энергию производятся потребителями в белорусских рублях, за исключением предусмотренных законодательством случаев.

В случае изменения условий межправительственных соглашений в указанной части может быть пересмотрен порядок индексации цен (тарифов) на энергоресурсы.

По информации Минэнерго, сохранение порядка индексации цен на природный газ и тарифов на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую газо- и энергоснабжающими организациями ГПО «Белтопгаз» и ГПО «Белэнерго» согласовано Правительством (поручение от 25.12.2014 № 03/225-1958) и одобрено Минфином.

В рамках реализации мер по дедолларизации экономики Национальный банк поддерживает установление тарифов в белорусских рублях. В частности, банком предприняты определенные меры по дедолларизации экономики: с 1.03.2015 прекращено использование иностранной валюты в расчетах между юридическими и физическими лицами на территории Республики Беларусь при осуществлении страховой и туристической деятельности, реализации топлива; с 16.09.2015 исключено использование иностранной валюты при осуществлении расчетов между юридическими лицами — резидентами с участием резидентов свободных экономических зон и при осуществлении расчетов по отдельным видам договоров страхования, не допускается использование иностранной валюты при приеме юридическими лицами от физических лиц иностранной валюты для оплаты дипломатическим и иным официальным представительствам иностранных государств консульских и иных сборов по оформлению документов данных физических лиц.

В целом Национальный банк считает необходимым активизировать работу по устранению практики формирования тарифов и номинирования платежей в иностранной валюте, отказу от привязки к доллару США или евро при определении цен, ставок по арендной плате, таможенных пошлин и иных платежей.

Минэнерго. Подходы по установлению цен (тарифов) на природный газ, электрическую и тепловую энергию, отпускаемые газо- и энергоснабжающими организациями ГПО «Белтопгаз» и ГПО «Белэнерго», на очередной год определяются Министерством экономики в рамках подготовки прогноза социально-экономического развития республики на соответствующий период, а также находятся в жесткой увязке с размером специальных отчислений газоснабжающих организаций в республиканский бюджет.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 9.1 Антиинфляционной программы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 31 августа 2015 г. № 733/17, предусмотрено сохранение для всех потребителей реального сектора экономики на 2016 год цен (тарифов) на природный газ и электрическую энергию на уровне 2015 года (с учетом изменения обменного курса белорусского рубля).

Соответствующие подходы по тарифообразованию на отпускаемые газо- и энергоснабжающими организациями ГПО «Белтопгаз» и ГПО «Белэнерго» энергоресурсы были представлены Министерством экономики в качестве основных параметров для подготовки проекта прогноза социально-экономического развития республики на 2016 год и приняты к расчету газо- и энергоснабжающими организациями.

Снижение цен (тарифов) на энергоресурсы для потребителей при подготовке проекта социально-экономического развития республики на 2016 год не предусмотрено.

Собственные источники для такого снижения у газо- и энергоснабжающих организаций отсутствуют.

Принятие решения о снижении в 2016 году цен на природный газ и тарифов на электрическую и тепловую энергию приведет к образованию выпадающих доходов у газо- и энергоснабжающих организаций ГПО «Белтопгаз» и ГПО «Белэнерго», что в условиях отсутствия источника их компенсации приведет к образованию дефицита средств поставщиков энергоресурсов.

Таким образом, с учетом определения Министерством экономики и согласования Правительством Республики Беларусь при подготовке проекта прогноза социально-экономического развития республики на 2016 год указанных выше подходов по установлению цен (тарифов) на природный газ, электрическую и тепловую энергию, отпускаемые газо- и энергоснабжающими организациями ГПО «Белтопгаз» и ГПО «Белэнерго», Министерство энергетики возражает против снижения цен (тарифов) на природный газ, электрическую и тепловую энергию для потребителей в 2016 году без определения источников компенсации выпадающих доходов газо- и энергоснабжающих предприятий.

В соответствии со статьей 2 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь, подписанного 25 ноября 2011 г. в г. Москве, с 1 января 2012 года цена на газ для Республики Беларусь устанавливается в долларах США.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2010 г. № 670 «О некоторых вопросах оплаты природного газа, электрической и тепловой энергии» (далее — Указ № 670) юридические лица и индивидуальные предприниматели производят оплату природного газа, отпускаемого ОАО «Газпром трансгаз Беларусь», по ценам с учетом индексации, порядок которой определен постановлением Министерства экономики от 28 февраля 2011 г. № 24 «Об определении порядка индексации цен на природный газ и тарифов на электрическую и тепловую энергию» (далее — постановление № 24).

	<p>В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 постановления № 24 цены на природный газ, отпускаемый ОАО «Газпром трансгаз Беларусь», подлежат полной индексации на изменение курса доллара США на день оформления платежных документов и день оплаты потребителем за потребленный природный газ к курсу доллара США на дату установления цены на природный газ Министерством экономики Республики Беларусь.</p> <p>В целях обеспечения организациями Минэнерго в срок и в полном объеме расчетов за импортируемый природный газ, цены на который установлены в долларах США, Указом № 670 предусмотрен соответствующий механизм индексации цен (тарифов) на природный газ, отпускаемый газоснабжающими организациями ГПО «Белтопгаз», электрическую и тепловую энергию, отпускаемую энергоснабжающими организациями ГПО «Белэнерго» и производимую в основном на импортируемом природном газе.</p> <p>При этом в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 постановления № 24 тарифы на отпускаемую энергоснабжающими организациями ГПО «Белэнерго» электрическую и тепловую энергию индексируются с учетом понижающих коэффициентов в размере 0,81 и 0,95 соответственно.</p> <p>Оплата юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями потребляемого природного газа, электрической и тепловой энергии без учета индексации цен (тарифов) на указанные энергоресурсы может привести к значительному ухудшению финансового положения газо- и энергоснабжающих организаций ГПО «Белтопгаз» и ГПО «Белэнерго», возможному срыву расчетов с ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» за поставленный в республику природный газ и соответственно неисполнению государством взятых на себя обязательств по обеспечению своевременности и полноты расчетов за поставляемый в Республику Беларусь природный газ перед стратегическим поставщиком энергоресурсов в республику, предусмотренных статьей 3 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества «Белтрансгаз», подписанного 25 ноября 2011 г. в г. Москве.</p> <p>Необходимо также отметить, что вопрос изменения порядка индексации цен (тарифов) на энергоресурсы рассматривался Правительством Республики Беларусь в связи с принятием решения в декабре 2014 года о недопущении роста розничных цен в республике. Необходимость сохранения порядка индексации цен на природный газ и тарифов на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую газо- и энергоснабжающими организациями ГПО «Белтопгаз» и ГПО «Белэнерго», была согласована Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Семашко В.И. (поручение от 25.12.2014 № 03/225-1958), а также одобрена Минфином.</p> <p>С учетом изложенного Министерство энергетики считает необходимым сохранить действующий порядок индексации цен (тарифов) на энергоресурсы, отпускаемые газо- и энергоснабжающими организациями ГПО «Белтопгаз» и ГПО «Белэнерго».</p>
<p>б) Организовать работу по внесению изменений и дополнений в Таможенный кодекс ЕАЭС по снижению ставок таможенных пошлин на ввозимое сырье, материалы и комплектующие для собственных нужд (введение нулевой ставки) и введению таможенных пошлин на готовую продукцию (товары), по которой пошлины занижены. МИД, отраслевые органы государственного управления, бизнес-ассоциации</p>	<p>Реализуется.</p> <p>Согласно Договору о Евразийском экономическом союзе (далее — ЕАЭС) от 29 мая 2014 года государства-члены применяют Единый таможенный тариф и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими странами.</p> <p>Справочно: ЕТТ — свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС.</p> <p>Договором о ЕАЭС также предусмотрено, что государства-члены в одностороннем порядке не могут изменять ставки ввозных таможенных пошлин. В соответствии с Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, а также Договором о ЕАЭС предложения сторон по корректировке ставок ввозных таможенных пошлин подлежат обязательному согласованию со всеми государствами — членами ЕАЭС.</p>

Полномочия в сфере таможенно-тарифного регулирования предоставлены Евразийской экономической комиссии (далее — ЕЭК), которая является наднациональным органом.

Решение о корректировке ставки ввозной таможенной пошлины принимается Советом (Коллегией) ЕЭК.

Перед вынесением какого-либо вопроса на рассмотрение Коллегии или Совета ЕЭК он должен быть рассмотрен на заседании Консультативного комитета по торговле.

Технически процедура рассмотрения вопросов таможенно-тарифного, нетарифного регулирования и защитных мер включает в себя 3 этапа:

рассмотрение подкомитетом по вопросам таможенно-тарифного и нетарифного регулирования и защитным мерам Консультативного комитета по торговле;

рассмотрение Коллегией ЕЭК;

рассмотрение Советом ЕЭК (в отношении чувствительных товаров).

Решением Коллегии ЕЭК от 27.04.2015 № 45 утвержден Порядок внесения в ЕЭК предложений государств — членов ЕАЭС об установлении ставок ввозных таможенных пошлин (включая сезонные), тарифных квот, случаев и условий предоставления тарифных льгот.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16.05.2013 № 380 (далее — постановление № 380) определило институт национальных регуляторов в каждой конкретной сфере (приложение к постановлению). Так, регулятором вопросов в таможенно-тарифной сфере на национальном уровне выступает Министерство иностранных дел.

Постановлением № 380 утвержден Регламент подготовки инициативных предложений от белорусской стороны. В соответствии с данным регламентом республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, другие организации и государственные органы (далее — заинтересованный орган) формируют соответствующие инициативные предложения с учетом соблюдения международных обязательств.

После согласования со всеми заинтересованными регулятор (МИД) направляет инициативные предложения в координирующий орган (Минэкономики). Координатор, в свою очередь, рассматривает данное инициативное предложение на предмет учета экономических интересов Республики Беларусь и в случае своего согласия направляет данные материалы с приложением своего заключения члену Совета ЕЭК от Республики Беларусь. В случае одобрения инициативного предложения членом Совета ЕЭК от Республики Беларусь координирующий орган направляет его в ЕЭК для дальнейшего рассмотрения на Коллегии ЕЭК (Совете ЕЭК).

При подготовке инициативного предложения необходимо также учитывать, что с августа 2012 года Российская Федерация официально является членом Всемирной торговой организации (далее — ВТО). Беларусь, приняв политическое решение о поддержке присоединения России к ВТО, подписала Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы. Договор предусматривает, что основной объем обязательств России перед ВТО синхронно распространяется и на Беларусь. При этом тарифные обязательства России перед ВТО имеют динамичный характер: таможенный тариф ежегодно постепенно снижается по широкой номенклатуре товаров.

При этом МИД полагает, что с учетом уже проделанной на данном направлении работы органы государственного управления должны внести инициативные предложения по товарам, в отношении которых целесообразно установление ставок ввозной таможенной пошлины в размере 0 (ноль) процентов в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.05.2013 № 380.

	<p>Минэнерго. В соответствии с Комплексом мер по защите внутреннего рынка в 2015—2016 годах (утвержден Премьер-министром Республики Беларусь от 31 июля 2015 г. № 32/810-2352дсп) республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, рассматривается необходимость корректировки ставок ввозных таможенных пошлин, а также предпринимаются иные действия, направленные на защиту внутреннего рынка. Соответствующая информация направляется ответственным исполнителям в установленные сроки.</p> <p>Предлагается поручить органам государственного управления при необходимости внести предложения по товарам, в отношении которых целесообразно установление ставок ввозной таможенной пошлины в размере 0 (ноль) процентов в соответствии с установленным законодательством порядком.</p>
<p>в) Провести работу по экспертизе технических регламентов таможенного союза и организовать работу по внесению в них изменений и дополнений, направленных на исключение необоснованных требований к отечественным товарам по сравнению с импортными. Госстандарт, отраслевые органы государственного управления, бизнес-ассоциации</p>	<p>Реализуется.</p> <p>Данное предложение поддержано Госстандартом и Минпромом в части необходимости проведения анализа предложений, поступающих от республиканских органов госуправления и субъектов хозяйствования, на предмет установления в технических регламентах Таможенного союза (Евразийского экономического союза) необоснованных требований и организации работ по внесению в них изменений и дополнений.</p> <p>Анализ технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС) проводится на постоянной основе с учетом обращений республиканских органов государственного управления и иных организаций, подчиненных Правительству, субъектов хозяйствования (в течение 2015 г. в ЕЭК направлены инициативные предложения Республики Беларусь по внесению изменений в ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек», ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции», ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» и др.).</p> <p>Проекты технических регламентов Евразийского экономического союза размещаются в свободном доступе в сети Интернет, на официальном сайте Госстандарта.</p> <p>Минэнерго. В соответствии с Комплексом мер по защите внутреннего рынка в 2015—2016 годах (утвержден Премьер-министром Республики Беларусь от 31.06.2015 № 32/810-2352дсп) республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, рассматривается необходимость корректировки ставок ввозных таможенных пошлин, а также предпринимаются иные действия, направленные на защиту внутреннего рынка. Соответствующая информация направляется ответственным исполнителям в установленные сроки.</p> <p>Предлагается рекомендовать бизнес-ассоциациям и другим заинтересованным направлять имеющиеся замечания и предложения в Госстандарт, в том числе используя обратную связь на его сайте.</p>
<p>1.2.2. Повышенные затраты и себестоимость зачастую связаны с недостатками в организации производства и низкой производительностью труда. Для повышения эффективности (снижения себестоимости) предлагается:</p>	
<p>а) Рекомендовать органам управления, в том числе государственным, принять в качестве приоритетного направления организации производства кооперацию (субконтрактацию), аутсорсинг и другие прогрессивные формы. В этих целях проводить реструктуризацию крупных производств.</p>	<p>Реализуется.</p> <p>Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2015 год (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.02.2015 № 110) одной из задач по повышению эффективности управления государственной собственностью определено внедрение современных и наиболее эффективных методов управления государственным имуществом, организациями с долей государственной собственности, развитие аутсорсинга. При этом механизмом реализации этой задачи является определение непрофильных активов организаций с государственным участием (объектов социальной сферы), подлежащих выделению в самостоятельные юридические лица либо передаче их в коммунальную собственность или продаже, передача отдельных вспомогательных операций на аутсорсинг.</p>

Минэкономки, Госкомимущество, отраслевые органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь и Председатель Государственного комитета по имуществу.

Нормативно-правовая база Республики Беларусь не содержит каких-либо барьеров для кооперации (субконтрактации) субъектов хозяйствования, а также организации производства посредством аутсорсинга. Субъекты хозяйствования свободны при выборе конкретных моделей и форм ведения бизнеса и организации производства, которые должны определяться самостоятельно, исходя из экономических потребностей и критериев целесообразности и необходимости.

Государственными органами организована работа по реструктуризации предприятий посредством перевода на хозяйственный расчет (аутсорсинг) вспомогательных служб подчиненных (входящих в состав, систему) организаций (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4.02.2014 № 95 «О передаче отдельных вспомогательных функций, непрофильных (неосновных) и вспомогательных производств республиканских унитарных предприятий специализированным организациям», поручения Правительства).

Подведомственными предприятиями ведется работа по внедрению производственного аутсорсинга, переводу на аутсорсинг отдельных служб (уборка помещений и территорий, строительство и ремонт зданий (помещений), охрана объектов, транспортные услуги, отдельные виды работ и услуг социального характера, консалтинговые и информационные услуги и прочее).

Справочно:

Например, организациями концерна «Белнефтехим» с 2013 года осуществляются мероприятия по выводу вспомогательных подразделений на аутсорсинг путем оптимизации их функций и создания унитарных предприятий. Однако данный механизм является более сложным, поскольку реализуется посредством либо выделения вспомогательных (неосновных) производств, обеспечивающих основное производство, в самостоятельные специализированные организации, либо передачи этих производств (работ, услуг) уже существующим организациям с ликвидацией соответствующих структурных подразделений, что требует взвешенного подхода и глубокой проработки последствий такого выделения.

Следует отметить, что проведение работы по оптимизации организационных структур подведомственных предприятий, включая внедрение механизма аутсорсинга, а также по налаживанию кооперационных связей и ответственность за принятие такого решения целиком и полностью лежит на руководителях этих предприятий и не требует непосредственного участия в этом процессе органов государственного управления (государственных организаций).

б) Разрешить безвозмездную передачу имущества (без налоговых последствий) дочерним организациям и другим субъектам малого предпринимательства для организации работы на принципах аутсорсинга, франчайзинга и др. договорных началах без налоговых последствий.

Минфин, МНС

Не поддерживается.

Данное предложение не поддержано Минэкономки, Минфином и МНС. При безвозмездной передаче имущества налоговые последствия возникают (то есть возникает объект налогообложения НДС и (или) налогом на прибыль) только в случае, если имеет место отчуждение (то есть переход права собственности) такого имущества (положения статей 31, 93 и 126 НК). В противном случае налоговых последствий не возникает.

Организация работы субъектов малого предпринимательства на принципах аутсорсинга, франчайзинга и др. не предполагает в качестве обязательного условия передачу в собственность исполнителю (пользователю и др.) какого-либо имущества.

Кроме того, гражданским законодательством предусмотрены такие сделки, как безвозмездное пользование (ссуда), доверительное управление имуществом, совершение которых не предполагает возникновение каких-либо налоговых обязательств у сторон по факту передачи имущества, в силу отсутствия факта отчуждения имущества.

Также не возникает налоговых последствий при внесении имущества в уставный фонд организации и при безвозмездной передаче имущества в пределах одного собственника по его решению или решению уполномоченного им органа.

В соответствии с нормами статьи 546 Гражданского кодекса прямо установлено, что дарение в отношениях между коммерческими организациями не допускается.

Вместе с тем в настоящее время актами законодательства установлены случаи, когда при безвозмездной передаче имущества между субъектами хозяйствования применяются налоговые льготы и преференции. В частности, среди таких случаев можно назвать следующие:

безвозмездная передача имущества в рамках зарегистрированного в установленном порядке холдинга (между его участниками соответственно), освобождение участников холдинга от налога на прибыль и налога на добавленную стоимость (Указ Президента Республики Беларусь от 28.12.2009 № 660 «О некоторых вопросах создания и деятельности холдингов в Республике Беларусь»);

безвозмездная передача в пределах одного собственника по его решению или решению уполномоченного им органа (подпункт 4.9.4 пункта 4 статьи 128 Налогового кодекса), осуществляемая в законодательно установленном порядке (в частности, Указы Президента Республики Беларусь от 1.07.2005 № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи», от 4.07.2012 № 294 «О порядке распоряжения государственным имуществом» и др.);

иные случаи, предусматриваемые актами Главы государства, Налоговым кодексом, таможенным законодательством Таможенного союза и (или) Законом «О таможенном регулировании в Республике Беларусь».

Передача имущества хозяйственных обществ при создании ими унитарных предприятий для осуществления аутсорсинга может производиться в рамках действующего законодательства при формировании уставного фонда предприятия.

Таким образом, в настоящий момент в Республике Беларусь существует достаточная нормативно-правовая база, позволяющая субъектам хозяйствования осуществлять деятельность на принципах аутсорсинга, франчайзинга и др. без возникновения объектов налогообложения, связанных с передачей во владение и пользование либо безвозмездной передачей имущества.

в) Внести изменения в нормативные акты, определяющие понятие «отечественного производителя» товара, положив в основу не принцип «переработки сырья» (изменения классификационного кода по ТН ВЭД), а принцип регистрации в Беларуси торговой марки (ТМ).

Госстандарт, Минэкономики, МИД, другие заинтересованные

Требует рассмотрения.

По мнению Минторга, данное предложение требует дальнейшей проработки, требуется уточнить (здесь и далее), что понимается под «торговой маркой» (возможно, имеются в виду товарный знак или собственная торговая марка (СТМ)).

МИД полагает нецелесообразным предлагаемое внесение изменений в законодательство, так как одной из ключевых целей создания Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС) является свободное перемещение товаров между странами без дополнительных документов (кроме обычных товаросопроводительных), в том числе и без сертификатов о происхождении товара.

Для достижения именно этой цели в Таможенном кодексе Таможенного союза был введен термин «товар Таможенного союза», под которым понимаются как товары, полностью произведенные в странах союза, так и товары иностранные, но выпущенные в странах союза для внутреннего потребления (в таможенной процедуре, предполагающей уплату таможенных платежей), а также произведенные в союзе с использованием и отечественных, и иностранных товаров.

Договором о Евразийском экономическом союзе введено понятие «товар Евразийского экономического союза» (далее — товар ЕАЭС), но лишь для целей принятия совместных мер по развитию экспорта (ст. 41).

Госстандартом предлагается предусмотреть одним из механизмов повышения конкурентоспособности товаров повышения качества изготавливаемой продукции во всех отраслях экономики с одновременным снижением издержек производства с целью установления более низких цен на продукцию по сравнению с импортируемой.

	<p>Также Госстандартом отмечено, что присвоение статуса «отечественного товара» по принципу регистрации в Республике Беларусь торговой марки, а не по действующему принципу, учитывающему глубину (степень) переработки сырья и материалов, может создать недобросовестную конкуренцию белорусским организациям-изготовителям.</p> <p>Поручить Госстандарту, Минторгу, ГКНТ с учетом позиции МИД повторно рассмотреть необходимость внесения изменений в нормативные акты, определяющие понятие «отечественного производителя» товара, положив в основу не принцип «переработки сырья» (изменения классификационного кода по ТН ВЭД), а принцип регистрации в Беларуси торговой марки (ТМ).</p>
<p>г) Рекомендовать органам управления коммерческих организаций оптимизировать численность своих штатных работников, в том числе путем совмещения должностей, совершенствования системы оплаты труда и стимулирования.</p> <p>Минтруда, отраслевые органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком</p>	<p>Реализовано.</p> <p>Данный вопрос законодательно урегулирован и не требует принятия дополнительных решений Правительства.</p> <p>С целью обеспечения качественного выполнения функций и задач, стоящих перед организацией, нанимателем самостоятельно осуществляется разработка организационной структуры организации и штатного расписания с учетом экономической целесообразности, особенностей организации производственных процессов, списочной численности работников.</p> <p>В целях оказания нанимателям методологической помощи по разработке организационной структуры постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 9.03.2004 № 25 приняты Рекомендации по разработке примерных структур и штатных нормативов численности работников аппарата управления. Кроме того, численность работников аппарата управления рекомендовано устанавливать в процентах от среднесписочной численности работников организации.</p> <p>Что касается совершенствования системы оплаты труда, то начиная с 2011 года политика в области оплаты труда в реальном секторе экономики направлена на либерализацию оплаты труда работников коммерческих организаций и расширение прав нанимателей в стимулировании их труда.</p> <p>Это определено статьей 63 Трудового кодекса Республики Беларусь, Директивой Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 № 4, Указом Президента Республики Беларусь от 10.05.2011 № 181 (далее — Указ № 181).</p> <p>В настоящее время законодательство о труде предоставляет право нанимателю самостоятельно на основании локального нормативного правового акта устанавливать работникам любые системы оплаты труда, определять составляющие заработной платы и ее размеры.</p> <p>Методическим обеспечением коммерческих организаций в формировании систем оплаты труда служат рекомендации, принятые Министерством труда и социальной защиты (8 рекомендаций по различным направлениям материального стимулирования труда работников коммерческих организаций).</p> <p>Министерством труда и социальной защиты проводится работа по оказанию методической помощи и информационному обеспечению коммерческих организаций путем проведения семинаров, круглых столов, прямых линий по разработке и внедрению различных систем оплаты труда работников.</p>
<p>д) Пересмотреть отраслевые схемы управления и сократить расходы субъектов хозяйствования на содержание аппарата органов отраслевого управления.</p> <p>Минэкономики, Госкомимущество, другие заинтересованные</p>	<p>Реализуется.</p> <p>Минэкономики разработан проект Концепции государственной отраслевой политики, в котором определяются подходы к преобразованию структуры государственного управления, в том числе переход к модели отраслевой политики, в частности:</p> <p>создание ключевого отраслевого министерства — Министерства промышленной политики, которое будет ответственно за выработку государственной промышленной политики по секции D ОКЭД;</p>

освобождение отраслевых органов государственного управления от выполнения функций оперативного хозяйственного управления подчиненными предприятиями, переориентация их задач на формирование стратегий развития отраслей, мониторинг достижения целевых ориентиров утвержденных программ, проведение кадровой политики в отрасли. Реализация указанных направлений станет предпосылкой для перехода на отраслевые схемы государственного управления и повлечет сокращение расходов субъектов хозяйствования на «содержание аппарата органов отраслевого управления».

II. Улучшение деловой среды и инвестиционного климата

2.1.1. Стагнация обрабатывающей промышленности и снижение в 2015 г. объемов производства при росте остатков готовой продукции на складах предприятий. В I полугодии т. г. производство снизилось по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. на 8,2 %. Запасы продукции на складах на 1 июля т. г. достигли 36,4 трлн рублей, или 90,1 % к среднемесячному объему.

а) Ввести мораторий на принятие нормативных актов, ухудшающих условия деятельности коммерческих организаций.
Считать неприемлемыми предложения Министерства по налогам и сборам (от 21.07.2015 № 2-3-13/4462) по изменениям законодательства при использовании упрощенной системы налогообложения (УСН) и одновременно поручить соответствующим органам госуправления внести согласованные предложения по расширению сферы применения УСН, в том числе путем отмены нормы подпункта 5.7 статьи 286 Налогового кодекса РБ.
Совет Министров Республики Беларусь, Минюст

Реализуется.
По информации МНС, согласно подпункту 1.5 Протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 16.02.2015 в ходе совещания об актуальных вопросах налоговой политики Республики Беларусь, от 23.03.2015 № 7, Совету Министров Республики Беларусь поручено с 2016 года обеспечить годовой мораторий на изменения налогового законодательства.
Во исполнение пункта 3 протокола заседания рабочей группы для подготовки предложений об упрощении налоговой системы Республики Беларусь от 6.07.2015 № 30/9пр, МНС (исх. № 2-3-13/4462 от 21.07.2015) в адрес Минфина и бизнес-сообществ направлены для рассмотрения и выработки согласованной позиции предложения по совершенствованию упрощенной системы налогообложения (далее — УСН). Изменения, вносимые в НК на 2016 год, были поддержаны бизнес-сообществами.
Предложение о расширении сферы применения УСН путем отмены нормы подпункта 5.7 пункта 5 статьи 286 НК не поддерживается Минэкономики, Минфином и МНС, так как с 1.07.2015 унитарные предприятия (за исключением унитарных предприятий республиканского государственного-общественного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь»), собственником имущества которых является юридическое лицо, а также коммерческие организации, более 25 процентов акций (долей в уставном фонде) которых принадлежит одной или в совокупности нескольким другим коммерческим и (или) некоммерческим организациям, не вправе применять УСН.
Посредством введения вышеуказанной нормы исключается возможность использования преференций УСН и минимизации налоговых обязательств взаимозависимыми лицами.
Справочно:
В законодательстве Российской Федерации и Республики Казахстан предусмотрена норма аналогичного содержания, в соответствии с которой не вправе применять упрощенный режим налогообложения организации, доля участия других организаций в которых составляет более 25 %.
Кроме этого, в настоящее время ведется работа по внедрению института оценки регулирующего воздействия, что позволит обеспечить учет последствий для субъектов предпринимательской деятельности принятия нормативных правовых актов.

б) Разработать и утвердить план мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики РБ, учитывающий:

Реализуется.
По мнению Национального банка, в настоящее время для обеспечения устойчивого сбалансированного развития страны важнейшей целью денежно-кредитной политики должно являться замедление инфляции до 5 процентов по итогам 2020 года.
На протяжении истекших 10 месяцев текущего года динамика потребительских цен демонстрировала устойчивую тенденцию к замедлению: с января по октябрь в годовом выражении прирост цен снизился с 17,1 до 11,5 процента.

<p>долгосрочный характер турбулентности мировых финансовых рынков, в том числе ослабление российского рубля;</p> <p>необходимость снижения инфляции, в том числе путем ограничения бюджетных расходов и введения режима экономии;</p> <p>снижение уровня централизации доходов коммерческих организаций в бюджете и внебюджетных фондах (снижение уровня изъятий, налоговой нагрузки);</p> <p>целесообразность привлечения внешних источников для финансирования структурных реформ и эффективных инвестиционных проектов по доступным кредитным ставкам и условиям.</p> <p>Минэкономики, Минфин, Национальный банк</p>	<p>К настоящему времени налоговая система Республики Беларусь сформирована и по структуре, составу и количеству налогов соответствует стандартам развитых стран. Сегодня основу налоговой системы составляют 5 общепринятых налогов, поступления от которых обеспечивают финансирование государственных расходов на запланированном уровне, не создавая при этом ограничений для экономического роста.</p> <p>С учетом принятых мер по совершенствованию и реформированию налоговой системы обеспечено снижение уровня налоговой нагрузки на экономику. На 2015 год уровень централизации финансовых ресурсов прогнозируется в размере 29,6 процента, а уровень налоговой нагрузки — 25,1 процента, что соответствует показателям развитых стран и партнеров по Таможенному союзу.</p> <p>В условиях прогнозируемой на 2016 год дальнейшей макроэкономической нестабильности резервы для дальнейшего снижения уровня налоговых изъятий отсутствуют.</p>
<p>в) Провести проверку эффективности использования средств бюджета на поддержку организаций, реализацию инвестиционных проектов, приобретение акций неэффективных предприятий на основании преимущественного права и т. д.</p> <p>Минфин, Госкомимущество, облисполкомы, Минский горисполком</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Правом приобретения акций предприятий на основании преимущественного права обладают облисполкомы. Минский горисполком (пп. 1.4 Указа Президента Республики Беларусь от 16.11.2006 № 677). При этом эффективность деятельности хозяйственного общества не является критерием приобретения его акций. Целесообразность приобретения определяется комиссией соответствующего исполнительного комитета с обязательным приглашением специалистов соответствующего республиканского органа государственного управления, осуществляющего владельческий контроль в обществе.</p> <p>Также в рамках исполнения подпункта 1.4 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 16.11.2006 № 677 «О некоторых вопросах распоряжения имуществом, находящимся в коммунальной собственности, и приобретения имущества в собственность административно-территориальных единиц» Комитетом государственного контроля Республики Беларусь осуществляется контроль за реализацией исполкомами такого права.</p> <p>Кроме того, Госкомимуществом подготовлен и направлен в Правительство проект Указа Президента Республики Беларусь, предполагающий отмену преимущественного права облисполкомов на приобретение акций с 1 января 2017 года (в настоящее время находится на доработке в ГКИ для согласования позиции с облисполкомами).</p> <p>Таким образом, проведение проверки в отношении реализации исполкомами данного им Указом Президента права нецелесообразно.</p>
<p>г) Обеспечить строгое выполнение норм Закона РБ «О ценообразовании» в части действия свободных цен на товары и услуги.</p> <p>Минэкономики, Генеральная прокуратура РБ</p>	<p>Реализовывается.</p> <p>Законодательными актами по ценообразованию четко определены полномочия госорганов в области ценообразования и проведения контрольных функций в данной сфере. Нормы ответственности за нарушение действующего законодательства о ценообразовании установлены КоАП.</p> <p>На свободные цены и тарифы ограничения в области ценообразования и меры ответственности, применяемые в отношении регулируемых цен и тарифов, не распространяются.</p>

2.1.2. Неконтролируемый рост неплатежей и задолженности грозят развалом платежной системы и многочисленными банкротствами. Суммарная задолженность в I полугодии т. г. прирастала ежемесячно на 23,1 трлн рублей (в 2014 г. ежемесячный прирост составлял 11,0 трлн рублей), в том числе кредиторская задолженность — на 8 трлн рублей (в 2014 г. было 3,6 трлн рублей), а задолженность по кредитам и займам — 15,1 трлн рублей (в 2014 г. было 7,5 трлн рублей).

а) Разработать и реализовать комплекс мер по преодолению тенденции роста неплатежей, в том числе задолженности организаций, финансируемых из бюджета.

Минэкономки, Минфин, Минюст, Нацбанк, облисполкомы, Минский горисполком

Не поддерживается.

По мнению Минэкономки, реализация мер, предусмотренных в основных программных документах страны, в том числе Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2015 год (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.02.2015 № 110), мероприятий по выполнению Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011—2015 годы (пункт 65, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11.07.2011 № 942) будет в целом способствовать стабилизации финансового положения реального сектора экономики, а также преодолению тенденций роста неплатежей.

Кроме этого, споры, вытекающие из гражданско-правовых и связанных с ними правоотношений, в том числе по взысканию задолженности в связи с неисполнением либо несвоевременным исполнением условий договора, решаются между сторонами в добровольном порядке, а при невозможности урегулирования — судом.

В связи с этим разработка отдельного комплекса мер не требуется.

Белнефтехимом предложено инициировать внесение изменения в Декрет Президента Республики Беларусь от 12.07.2005 № 9 «О дополнительных мерах по борьбе с незаконным обращением нефтяного жидкого топлива» в части отмены запрета на проведение взаимозачета (перевода долга) за нефтяное жидкое топливо, что позволит снизить дебиторскую задолженность (в том числе просроченную), будет способствовать нормализации расчетов за поставленные нефтепродукты и ускорит оборачиваемость денежных средств.

б) Организовать принятие правовых актов по деятельности коллекторских организаций, а также нормативных документов по уступке прав (требований) по договору займа.

Поддерживается.

В настоящее время в законодательстве отсутствует единообразный подход к пониманию правовой природы коллекторской деятельности. Вместе с тем такую деятельность следует рассматривать в качестве одной из разновидностей деятельности по оказанию юридических услуг, заключающейся в оказании кредитору различного рода правовой помощи по взысканию задолженности в его пользу и (или) приобретению задолженности у кредитора и последующей работе по самостоятельному ее взысканию. При этом регулирование рассматриваемых вопросов затрагивает сферу не только банковских правоотношений, но и хозяйственную деятельность всех субъектов.

Таким образом, вопрос о возможном дальнейшем развитии института коллекторства и инициативе по правовому регулированию данной сферы требует дальнейшей проработки.

Предлагается поручить Минфину совместно с Верховным Судом, Нацбанком рассмотреть возможность организации деятельности коллекторских организаций.

в) Внести изменения в Налоговый кодекс РБ, предусмотрев право субъектов хозяйствования включать в состав затрат или внереализационных расходов для целей налогообложения резервы сомнительных долгов для их последующего списания.

Не поддерживается.

Данное предложение не поддержано Минэкономки, Минфином и МНС. Возможность учета в составе внереализационных расходов, учитываемых при налогообложении, резервов по сомнительным долгам исключена из НК с 2014 года. Основанием для исключения являлось то, что законодательством о бухгалтерском учете не установлено конкретных норм в отношении резервов такого вида. В частности, бухгалтерским законодательством было установлено, что периодичность создания резервов по сомнительным долгам, а также применяемые организацией способы определения резервов по сомнительным долгам и методики их расчета подлежат раскрытию в учетной политике (Инструкция по бухгалтерскому учету доходов и расходов, утвержденная постановлением Министерства финансов от 30.09.2011 № 102); порядок включения в состав доходов организаций сумм неиспользованных резервов по сомнительным долгам определен не был.

	<p>С учетом отсутствия конкретного порядка создания и (или) использования резервов по сомнительным долгам посредством создания и (или) использования таких резервов плательщик имеет возможность по своему усмотрению одни и те же расходы учитывать при определении налоговой базы по налогу на прибыль в разных налоговых периодах, что, в свою очередь, усложняет налоговое администрирование и может являться причиной злоупотреблений.</p> <p>При этом налоговое законодательство позволяет включать в состав внереализационных расходов, учитываемых при налогообложении, убытки от списания дебиторской задолженности, по которой истек срок исковой давности или срок давности для предъявления исполнительных документов к исполнению в случае возвращения взыскателю исполнительного документа, по которому взыскание не произведено либо произведено частично в связи с отсутствием у должника денежных средств на счетах в банках и иного имущества, либо отсутствует (нереальна) возможность для взыскания.</p> <p>Таким образом, включение резервов по сомнительным долгам в состав внереализационных расходов, учитываемых при налогообложении, нецелесообразно.</p>
<p>г) Внести изменения и дополнения в Закон РБ «Об экономической несостоятельности (банкротстве)», предусмотрев меры по усилению защиты кредиторов, а также по усилению ответственности и мотивации антикризисных управляющих за добросовестное ведение дела об экономической несостоятельности. Минэкономики, Минюст, Верховный Суд</p>	<p>Реализуется.</p> <p>В соответствии с пунктом 3 плана подготовки законопроектов на 2015 год (Указ Президента Республики Беларусь от 13.02.2015 № 55) с учетом правоприменительной практики Минэкономики разработан и проходит согласование проект нового Закона Республики Беларусь «О несостоятельности или банкротстве». Данный проект Закона направлен на:</p> <ul style="list-style-type: none"> стимулирование к добровольному и своевременному объявлению субъектами хозяйствования своей несостоятельности, для того чтобы не упустить возможность сохранения бизнеса и восстановления платежеспособности; обеспечение упрощения реализации имущества в целях более быстрого и полного удовлетворения требований кредиторов; усиление в том числе имущественной ответственности менеджеров за ненадлежащее управление, а ликвидаторов за ненадлежащее проведение процедуры ликвидации субъектов хозяйствования; стимулирование управляющих к более быстрому и эффективному проведению процедур несостоятельности или банкротства через установление четкой зависимости получаемого управляющими вознаграждения от результатов их деятельности; упрощение оснований подачи заявления кредитора о банкротстве; установление субсидиарной ответственности по долгам должника за передачу руководителем должника управляющему бухгалтерских и иных учетных документов в полном объеме; установление возможности аннулирования аттестата управляющего (соответственно и права заниматься этой деятельностью) в случае привлечения к ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей в процедурах несостоятельности или банкротства на срок до одного года в целях усиления ответственности управляющих за нарушения, допущенные при осуществлении своих полномочий в процедурах несостоятельности или банкротства; изменение очередности удовлетворения требований кредиторов, требования которых обеспечены залогом имущества должника (аналогия с нормами Декрета Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования»): в третью очередь реестра требований кредиторов погашается задолженность по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды, а также удовлетворяются требования кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества, за счет и в пределах средств, полученных от реализации заложенного имущества.

д) Учитывая специфику работы организаций по монтажу и обслуживанию лифтов, рассмотреть вопросы регулирования их деятельности (в т. ч. лицензирования, аттестации, недобросовестной конкуренции и др.) с участием заинтересованных и согласованные предложения внести в Совет Министров РБ. Минстройархитектуры, МЧС, Минэкономики, ассоциация лифтовых организаций БСПН

Требует рассмотрения.

По мнению МЧС, в настоящее время существует избыточное регулирование деятельности, связанной с монтажом лифтового оборудования. В этой связи для осуществления деятельности по монтажу и техническому обслуживанию лифтов предлагается сохранить только лицензирование в области промышленной безопасности.

Деятельность по монтажу и техническому обслуживанию лифтов должна осуществляться на основании специального разрешения (лицензии) в области промышленной безопасности, выданного МЧС (Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 1.09.2010 № 450).

В настоящее время Минстройархитектуры предъявляет требования о необходимости аттестации юридических лиц, осуществляющих монтаж подъемно-транспортного оборудования, в том числе лифтов (пункт 8.42 Приложения 1 к Положению об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющих), утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.03.2014 № 252).

Нормативными и техническими актами понятие «подъемно-транспортное оборудование» не определено. При этом монтаж подъемно-транспортного оборудования и монтаж лифтов являются работами, выполняемыми с различным оборудованием (соответственно пункты 26.65 и 26.73 Перечня видов работ и услуг, относящихся к строительной деятельности, утвержденному постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 10.05.2011 № 17 «Об установлении перечня видов работ и услуг, относящихся к строительной деятельности»).

Предлагается поручить Минстройархитектуры совместно с заинтересованными подготовить предложения по устранению избыточного регулирования деятельности, связанной с монтажом лифтового оборудования.

2.2.1. Недостаток собственных финансовых ресурсов и высокая стоимость заемных привели к низкой инвестиционной активности в обрабатывающей промышленности. Коэффициент обновления основных средств в промышленности в текущей пятилетке составил в среднем 5,6 %. В I полугодии текущего года инвестиции в основной капитал в обрабатывающей промышленности снизились по сравнению с I полугодием 2014 г. на 13 %, в том числе иностранных — на 24,9 %.

а) Определить приоритетные направления развития обрабатывающей промышленности на период до 2020 года и меры государственной поддержки этих направлений. Минэкономики, Минпром, Беллегпром, Беллесбумпром, облисполкомы, Минский горисполком

Реализуется.

Приоритеты развития, отраслевые направления развития промышленного комплекса, а также приоритетные направления и механизмы субсидирования отражены в Программе развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года (постановление Правительства от 5.07.2012 № 622).

Программа направлена на совершенствование системы государственного управления промышленностью с помощью использования развернутой системы качественных целевых индикаторов ее развития, на углубление кооперации с промышленными производствами других стран, определение точек роста и перспективных рыночных «ниш».

Для повышения эффективности деятельности промышленных организаций системные меры принимаются на уровне Правительства, непосредственно в организациях.

Кроме этого, проектом Указа Президента Республики Беларусь «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки» предусматриваются меры государственной поддержки в рамках реализации государственных программ.

б) Рассмотреть возможности распространения на предприятия обрабатывающей промышленности условий деятельности, определенных Декретом Президента РБ от 22.09.2005 № 12 для резидентов Парка высоких технологий (Положение о ПВТ, главы 6 и 9).

Не поддерживается.

Предложение не поддержано Минфином и МНС. Специальный правовой режим, установленный Декретом Президента Республики Беларусь от 22.09.2005 № 12 (далее — Декрет № 12), призван обеспечить субъектам хозяйствования благоприятные условия для проведения разработок информационно-коммуникационных технологий, иных новых и высоких технологий, направленных на повышение конкурентоспособности всех отраслей экономики государства. То есть целью специального режима налогообложения по Декрету № 12 является создание на территории Республики Беларусь инноваций, внедрение которых позволит производить новые товары и услуги, обладающие конкурентным преимуществом на внутреннем и внешних рынках.

Введение аналогичного режима применительно к определенной отрасли производства, в частности к обрабатывающей промышленности, не поддерживается, поскольку такой подход может создать не только объективно неравные условия ведения бизнеса, что негативно скажется на имидже государства, но и повлечет неравномерное развитие других сфер хозяйствования.

Кроме этого, в г. Минске для организаций, основной вид деятельности которых относится к обрабатывающей промышленности согласно общегосударственному классификатору Республики Беларусь ОКРБ 005-2006 «Виды экономической деятельности» (постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 28.12.2006 № 65), решением Минского городского Совета депутатов от 24.11.2010 № 62 установлен коэффициент к ставкам земельного налога в размере 1,5 вместо повышающих зональных коэффициентов в размере 2,5 и 2,3.

2.2.2. В условиях отсутствия таможенных границ в рамках ЕАЭС актуальной проблемой добросовестной конкуренции становятся равные условия хозяйствования для всех субъектов стран — членов ЕАЭС.

Организовать системную работу по гармонизации хозяйственного законодательства Беларуси с законодательством стран ЕАЭС, в том числе по вопросам:

допуска на рынок (резидентство, лицензирование, сертификация продукции и т. д.);

регулирования функционирования рынков (ценообразование, режимы работы и т. д.);

сближения налогового законодательства и кредитно-денежной политики;

формирования рынка рабочей силы (трудоустройство, миграция), социальной защиты работников;

формирования рынка капиталов.

Минэкономики, Минфин, Минюст, Минтруда, ГТК, Нацбанк

Реализуется.

По информации МНС, унификация и гармонизация законодательства Республики Беларусь, в том числе работа по созданию равных условий хозяйствования для всех субъектов стран — участниц ЕАЭС, ведется в настоящее время согласно Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 и Плану разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о ЕАЭС, утвержденному Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2014 № 58 (белорусский План утвержден поручением Премьер-министра Республики Беларусь от 8.12.2014 № 32/225-1764).

Вопрос о дополнении разрабатываемого проекта Таможенного кодекса ЕАЭС положениями, регулирующими отмену «принципа резидентства», неоднократно прорабатывался в рамках заседаний экспертных и рабочих групп, созданных в связи с разработкой указанного проекта. К настоящему времени представители государств — членов ЕАЭС не пришли к единому мнению по указанному вопросу.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 стороны приняли на себя обязательства по обеспечению четырех свобод (движение капитала, товаров, услуг, рабочей силы) и проведению скоординированной, согласованной или единой политики почти во всех отраслях экономики, включая валютную и финансовую сферы.

Государства — члены ЕАЭС определяют направления, а также формы и порядок осуществления гармонизации законодательства в отношении налогов, которые оказывают влияние на взаимную торговлю, чтобы не нарушить условия конкуренции и не препятствовать свободному перемещению товаров, работ и услуг на национальном уровне или на уровне ЕАЭС, включая гармонизацию (сближение) ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам (статья 71 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014).

Говоря о гармонизации налогового законодательства Республики Беларусь с государствами — членами ЕАЭС, следует понимать, что полной гармонизации налогового законодательства не произойдет ввиду разных структур экономик, степени влияния поступлений по данному доходному источнику в бюджеты разных государств, а также уровня государственных обязательств.

Справочно:

Все страны Европейского союза имеют свое налоговое законодательство и свои ставки НДС, налога на прибыль, подоходного налога.

Стандартная ставка НДС в Российской Федерации установлена в размере 18 %, в Республике Казахстан — 12 %, в Республике Беларусь — 20 %. Это обусловлено тем, что экономики Беларуси, России и Казахстана имеют объективные различия.

В настоящее время для подавляющего большинства стран НДС является главным доходным источником бюджета (в Беларуси НДС формирует около 30 % доходов консолидированного бюджета, в России — 15 % доходов бюджета, Казахстане — 10 %). У Российской Федерации и Республики Казахстан ставки НДС объективно ниже, поскольку, имея стратегические природные ресурсы, обе эти страны формируют значительные доходы бюджета от нефтегазового сектора.

В Республике Беларусь в сравнении с государствами — членами ЕАЭС самый краткий перечень налогов, а ставки по прямым налогам в достаточной степени конкурентоспособны. Сопоставление объемов налоговых деклараций, количества обязательных для плательщика административных процедур, отсутствие регламентации затрат для исчисления налога на прибыль и обязательной налоговой проверки обоснованности возврата налоговых вычетов по НДС при экспорте также указывают на преимущество белорусского законодательства.

По информации Национального банка Республики Беларусь, согласно пункту 4 статьи 64 Договора о ЕАЭС центральными (национальными) банками государств — членов ЕАЭС подготовлен проект Соглашения о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации, в котором:

определен перечень валютных операций, осуществляемых резидентами государств ЕАЭС без ограничений (экспортно-импортные операции, прямые инвестиции, приобретение ценных бумаг через биржи государств — членов ЕАЭС, покупка недвижимости, получение (предоставление) кредитов (займов) в банках государств — участников ЕАЭС);

устанавливается свободный порядок открытия счетов резидентами одного государства — участника ЕАЭС в банках другого государства ЕАЭС;

не применяется требование о получении разрешений на проведение валютных операций между резидентами государств — участников ЕАЭС, а также на открытие и ведение ими счетов в банках государств ЕАЭС.

Справочно:

В настоящее время в Республике Беларусь существует ряд ограничений на проведение валютных операций капитального характера, а также по срокам репатриации денежных средств по внешнеэкономическим контрактам. Наличие указанных ограничений в валютной сфере обусловлено дефицитным состоянием платежного баланса Республики Беларусь, недостаточным уровнем золотовалютных резервов и развития сегментов национального финансового рынка.

В проекте Соглашения учтена позиция белорусской стороны о том, что введение норм, касающихся отмены ограничений в Республике Беларусь по капитальным операциям, а также отмены требования об обязательной продаже валютной выручки, пройдет с 1.01.2017. На период до 1.01.2020 для Республики Беларусь сохраняется право применять национальное законодательство в отношении сроков репатриации денежных средств резидентами Республики Беларусь.

С учетом полученной Республикой Беларусь отсрочки Национальным банком разрабатывается комплекс мероприятий по минимизации возможных негативных последствий, с которыми может столкнуться Республика Беларусь после отмены ограничений в валютной сфере.

В целом принятие Республикой Беларусь Соглашения о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации позволит повысить инвестиционную привлекательность страны, будет способствовать продвижению экспорта и развитию национального фондового рынка.

По информации Минтруда, Договором о Евразийском экономическом союзе не предусмотрена гармонизация законодательства о труде, в связи с этим не поддерживается предложение о гармонизации законодательства по вопросам социальной защиты работников.

III. По повышению технического уровня производства и менеджмента

3.1.1. Высокие процентные ставки по инвестиционным кредитам (в июле т. г. средняя процентная ставка по новым кредитам банков в BLR для юридических лиц составила 37,6 %) и низкая рентабельность реализованной продукции (в первом полугодии т. г. в промышленности составила 12,2 %, в том числе по Минпрому — 5,6 %, концерну «Беллесбумпром» — 1,8 %) стали серьезным препятствием на пути модернизации и технического перевооружения производства, а следовательно, и к повышению конкурентоспособности продукции.

Для улучшения доступности к кредитным ресурсам предлагается:

а) Предусмотреть в Программе социально-экономического развития на 2016—2020 годы и в Государственном бюджете увеличение объемов государственной финансовой поддержки развития МСП. Минэкономики, Минфин, облисполкомы, Минский горисполком

Реализуется.
По информации Минфина, в настоящее время значительно изменились внешние условия, которые оказывают существенное влияние на макроэкономические параметры, являющиеся основой для формирования бюджета, что потребовало принятия дополнительных мер по сбалансированности республиканского бюджета. Помимо мероприятий по привлечению дополнительных доходов в бюджет, осуществлено сокращение отдельных расходов, включая расходы на оказание государственной поддержки в виде финансовой помощи.
На этом основании и учитывая, что проект Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2016 год» рассмотрен и одобрен на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь, Минфин не имеет возможности по выделению дополнительных бюджетных средств. Вместе с тем в проекте Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2016 год» на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства предусмотрено 23,7 млрд рублей средств республиканского бюджета.

Справочно:
Средства республиканского бюджета, направляемые на оказание государственной финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в 2015 году были увеличены в 6 раз в сравнении с объемами финансирования, выделенными в 2014 году.
Государственная финансовая поддержка оказывается субъектам малого предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (часть пятая статьи 9 Закона Республики Беларусь от 1.07.2010 «О поддержке малого и среднего предпринимательства»).

В настоящее время разрабатывается проект Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство Беларуси 2016—2020».

б) Провести мониторинг выполнения Республиканской и региональных программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на 2013—2015

Реализуется.
Минэкономики совместно с облисполкомами, Минским горисполкомом регулярно проводится анализ эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на финансирование мероприятий программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

годы в части выделения и эффективности использования бюджетных средств на поддержку МСП с целью перехода на грантовый принцип.

Минэкономки, Минфин, облисполкомы, Минский горисполком

В настоящее время государственная финансовая поддержка (Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства») оказывается субъектам малого предпринимательства при реализации ими инвестиционных проектов, бизнес-проектов для строительства, приобретения капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и (или) их ремонта и реконструкции, приобретения оборудования, транспортных средств, специальных устройств и приспособлений, закупки комплектующих изделий, сырья и материалов для собственного производства и оказания услуг, и др.:

Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей на конкурсной основе путем предоставления финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе (займы);

имущества на условиях лизинга (финансовой аренды);

облисполкомами и Минским горисполкомом путем предоставления финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе (займы), субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами, субсидий для возмещения расходов на выплату лизинговых платежей по договорам лизинга (финансовой аренды), субсидий для возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией;

банками Республики Беларусь путем предоставления льготных кредитов, в том числе микрокредитов, предоставляемых за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и размещенных во вклады (депозиты) этих банков.

Вопрос введения механизма предоставления грантов может быть рассмотрен при очередной корректировке нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность. При этом следует отметить, что такой вид финансовой поддержки не стимулирует субъекты к осуществлению деятельности, увеличению объемов производства.

в) Обеспечить повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на поддержку МСП и получение мультипликационного эффекта путем введения механизма снижения процентных ставок за пользование банковскими кредитами.

Минэкономки, облисполкомы, Минский горисполком, ОАО «Банк развития Республики Беларусь»

Реализовано.

Программа финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — программа) реализуется ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (далее — Банк развития) за счет ресурсов, привлекаемых на рыночных условиях, что влияет на стоимость кредита для конечного заемщика (процентная ставка по кредитам рассчитывается как ставка рефинансирования, увеличенная на 4,5 процентных пункта (в настоящее время — 29,5 % годовых).

При условии фондирования программы за счет льготных ресурсов (например, депозитов бюджета) Банк развития сможет оказывать кредитную поддержку субъектам МСП по более низким процентным ставкам.

Учитывая, что высокая стоимость кредитных ресурсов является ключевым сдерживающим фактором для создания новых предприятий, снижения стоимости финансирования в рамках программы для вновь созданных субъектов МСП (процентная ставка составляет половину ставки рефинансирования, увеличенной на 4,5 процентных пункта, или 17 % годовых в настоящее время).

г) Повысить привлекательность и доступность кредитных ресурсов ОАО «Банк развития Республики Беларусь», направляемых на поддержку МСП в соответствии с постановлением Совета Министров РБ от 7.02.2015 № 76 «О финансировании государственных

Реализуется.

Учитывая, что высокая стоимость кредитных ресурсов является ключевым сдерживающим фактором для создания новых предприятий, снижения стоимости финансирования в рамках программы для вновь созданных субъектов МСП (процентная ставка составляет половину ставки рефинансирования, увеличенной на 4,5 процентных пункта, или 17 % годовых в настоящее время).

программ и мероприятий в 2015 г.». Пролонгировать указанную программу Банка развития на 2016—2020 гг. ОАО «Банк развития Республики Беларусь», Минэкономики, Минфин, Нацбанк

В целях повышения доступности финансирования Банком развития проработан вопрос об участии в реализации программы дочерней лизинговой компании Банка развития (ОАО «Промагролизинг»), что позволит субъектам МСП использовать преимущества лизинга. Программа является бессрочной, в 2016 году планируется увеличить объем ее финансирования Банком развития до 800 млрд рублей.

3.1.2. Одним из факторов низкой конкурентоспособности отечественных товаров является медленное обновление ассортимента выпускаемой продукции, разработка и постановка новых инновационных товаров (работ, услуг).
Для ускорения освоения новых видов продукции следовало бы:

а) Осуществить мониторинг целевого использования отраслевых и региональных инновационных фондов. Обеспечить первоочередное их выделение и использование на поддержку субъектов хозяйствования по разработке и освоению производства новых видов потребительских товаров. ГКНТ, отраслевые органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком

Реализуется.
Мониторинг за целевым использованием средств инновационных фондов осуществляется распорядителями этих фондов (Указ Президента Республики Беларусь от 7.08.2012 № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов»).
В настоящее время в целях совершенствования направлений и механизма использования средств инновационных фондов в данный Указ вносятся изменения и дополнения, в соответствии с которыми мониторинг за целевым и эффективным использованием средств инновационных фондов будет осуществляться ГКНТ по следующим направлениям: выполнение научных прикладных разработок, направленных на создание новой продукции (или технологии), реализация проектов государственной программы инновационного развития Республики Беларусь.

б) Организовать системную работу по информированию органов отраслевого и регионального управления о новых тенденциях и перспективных потребностях рынка Беларуси. Минторг, МИД

Реализовано.
В целях стабилизации ситуации на потребительском рынке республики, увеличения объемов розничного товарооборота преимущественно за счет продукции белорусского производства Министерством торговли проводится системная работа:
ежегодно разрабатывается и направляется отраслевым министерствам и концернам перечень невырабатываемых или вырабатываемых в недостаточных объемах и ассортименте товаров с указанием основных потребительских характеристик, ориентировочных объемов потребности для организации их производства, расширения выпуска отечественными производителями (осуществляется на основе анализа обеспеченности внутреннего рынка, статистических данных об импорте потребительских товаров);
проводится мониторинг продажи на потребительском рынке импортозамещающих товаров, выпущенных промышленными предприятиями республики, по результатам которого информация о сравнительном анализе реализации указанных товаров и их аналогов зарубежного производства, их качественных характеристик, потребительских свойств, цен, о состоянии покупательского спроса направляется отраслевым министерствам, концернам, облисполкомам и Минскому горисполкому для принятия мер;
осуществляется анализ отраслевых и региональных программ действий по импортозамещению и подготовка заключений по указанным импортозамещающим проектам;
осуществляется подготовка (при необходимости) материалов по вопросам компетенции Минторга для рассмотрения на заседаниях Комиссии по вопросам промышленной политики.
С отраслевыми министерствами, концернами, производителями проводятся совместные совещания, рабочие встречи по вопросам увеличения объемов поставки конкурентоспособных товаров, улучшения качества выпускаемой продукции, расширения и обновления ассортимента и другим.

	<p>Организация более детального изучения конъюнктуры внутреннего рынка требует проведения и заказа маркетинговых исследований. Проведение данной работы на уровне органов госуправления не представляется возможным ввиду ограниченной численности сотрудников.</p> <p>МИД не поддерживает данное предложение, так как главной целью повышения конкурентоспособности отечественных товаров является не только насыщение отечественного рынка, а прежде всего наращивание и развитие экспорта. Успешное решение указанной задачи позволит предприятиям привлечь финансовые средства для модернизации производства и повышения качества производимых товаров.</p>
<p>3.2.1. Очевидной проблемой конкурентоспособности отечественной экономики и многих предприятий является уровень менеджмента, в том числе общего, финансового, в области маркетинга и т. д. В целях повышения уровня менеджмента предусматривается:</p>	
<p>а) Обеспечить выполнение Директивы Президента РБ № 4 в части создания Национальной системы делового образования и плана мероприятий по реализации Концепции развития бизнес-образования в РБ, утвержденного постановлением Совета Министров от 31.08.2015 № 734. Минэкономики, Минобразования, другие заинтересованные</p>	<p>Реализовано. План мероприятий по реализации Концепции формирования и развития системы бизнес-образования в Республике Беларусь (со сроками реализации 2016—2020 гг.) утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.08.2015 № 734. Данным планом предусмотрены: внесение изменений в нормативные правовые акты, регулирующие сферу образования, актуализация образовательных стандартов по направлению специальностей «Бизнес-управление», организация и обеспечение использования информационно-коммуникационных технологий для предоставления услуг бизнес-образования в удаленном (дистанционном) режиме, формирование и развитие системы общественной (добровольной) аккредитации субъектов рынка этих услуг.</p>
<p>б) Организовать ежегодное проведение Республиканского конкурса «Лучший менеджер Республики Беларусь» с присвоением соответствующих знаков отличия, призов и других стимулов, церемониями подведения итогов на региональном и республиканском уровнях. Минэкономики, Минфин, облисполкомы, Минский горисполком</p>	<p>Не поддерживается. В целях популяризации предпринимательства, повышения деловой активности и профессионализма субъектов предпринимательства ежегодно по итогам финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводится республиканский конкурс «Лепшы прадпрымальнік года» (Указ Президента Республики Беларусь от 4.07.2005 № 305). По результатам конкурса руководители юридических лиц, индивидуальные предприниматели — победители конкурса награждаются нагрудным знаком «Лепшы прадпрымальнік года» и получают соответствующее удостоверение, что в определенной степени дает оценку деятельности руководителей таких организаций, индивидуальных предпринимателей. Награждение лучших менеджеров возможно в рамках проводимых отраслевых конкурсов.</p>
<p>3.2.2. Недостаток мотивации и стимулов повышения квалификации и качественного труда сдерживают рост производительности и эффективности работы многих организаций. Для повышения качества и эффективности труда необходимо:</p>	
<p>а) Подготовить рекомендации по стимулированию руководящих и рабочих кадров за эффективную работу и повышению ответственности за неудовлетворительные результаты труда. Минтруда, другие заинтересованные</p>	<p>Реализовано. По мнению Минтруда, принятия дополнительных решений Правительства не требуется, поскольку с принятием Указа от 10.05.2011 № 181 (предоставлено право коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям самостоятельно принимать решения о применении Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь при определении условий оплаты труда работников) для субъектов предпринимательской деятельности в области оплаты труда были сняты практически все административные барьеры и ограничения, предоставлены широкие права и возможности в применении различных систем оплаты труда, в том числе и с использованием зарубежного опыта. В республике создана соответствующая нормативная правовая база. Методическим обеспечением коммерческих организаций в формировании систем оплаты труда и стимулировании работников служат рекомендации, принятые Министерством труда и социальной защиты (8 рекомендаций):</p>

	<p>по премированию работников коммерческих организаций по результатам финансово-хозяйственной деятельности;</p> <p>о моральном и материальном стимулировании работников за экономию и рациональное использование топливно-энергетических и материальных ресурсов;</p> <p>по созданию системы материального и морального стимулирования за выпуск продукции, пользующейся спросом на внешних рынках;</p> <p>по построению систем оплаты труда на основе оценки сложности труда и грейдинга;</p> <p>по применению комиссионной системы оплаты труда и другие.</p> <p>Изменились подходы и к регулированию условий оплаты труда руководителей коммерческих организаций. Госрегулирование в вопросах формирования условий оплаты труда сохранено только для руководителей государственных организаций и организаций, в уставном фонде которых доля собственности государства составляет более 50 процентов.</p> <p>В целях повышения эффективности хозяйствования, обеспечения надлежащих условий труда в организациях государственной и частной форм собственности, повышения качества продукции (работ, услуг), совершенствования работы по подбору и расстановке руководящих кадров с 1.01.2015 вступил в силу Декрет Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» (далее — Декрет № 5), действие которого распространяется на организации государственной и частной формы собственности.</p> <p>Декретом № 5 руководителям организаций предоставлен целый ряд дополнительных прав и установлены обязанности, в том числе по обеспечению производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, содержанию производственных зданий (помещений), оборудования и приспособлений в соответствии с установленными требованиями, надлежащих условий труда работников, которые являются одними из основных критериев оценки работы руководителей организаций государственной и частной форм собственности (пункт 1 Декрета № 5).</p> <p>В этой связи вопросы повышения ответственности и руководителей, и работников урегулированы в законодательстве на достаточном уровне. Оснований для установления дополнительной ответственности за результаты труда не имеется.</p>
<p>б) Рекомендовать руководителям промышленных предприятий, органам управления хозяйственных обществ принять решения по кадровому укреплению служб маркетинга. Провести переподготовку этих специалистов в Бизнес-школе ИПМ и других учреждениях образования, имеющих сертификаты MBA.</p> <p>Отраслевые органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Выбор учреждений образования для подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников осуществляется руководителями предприятий самостоятельно с учетом экономической эффективности и целесообразности.</p> <p>Планом мероприятий по реализации Концепции формирования и развития системы бизнес-образования в Республике Беларусь (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.08.2015 № 734) предусмотрено внесение дополнения в постановление Правительства от 22.06.2011 № 820 «О некоторых вопросах государственной аккредитации учреждений образования, иных организаций, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, и подтверждения государственной аккредитации» в части установления оснований для принятия решения об аккредитации бизнес-школ, реализующих программы дополнительного образования взрослых, в том числе программы MBA (Executive MBA, Mini MBA), а также разработка технических нормативных правовых актов Республики Беларусь, определяющих правовой статус программ MBA (магистратура, переподготовка) и Executive MBA, Mini MBA (повышение квалификации) в качестве программ дополнительного образования для управленческих кадров.</p>

<p>в) Продолжить (организовать) работу лекториев, семинаров-тренингов и т. д. при бизнес-ассоциациях, в том числе лектория «Эффективный менеджмент: теория и практика» при БСПН по повышению квалификации руководящих кадров по вопросам совершенствования управления производством и обучению современным методам продаж.</p> <p>Разрешить специалистам органов госуправления принимать участие в работе указанных лекториев в рабочее время.</p> <p>Бизнес-ассоциации, БСПН, органы госуправления</p>	<p>Реализовано.</p> <p>В соответствии с пунктом 7.5 Директивы Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 № 4 некоммерческим организациям, в том числе предпринимательским объединениям (союзам, ассоциациям), центрам поддержки предпринимательства, предоставлено право на проведение в установленном порядке учебных мероприятий в сфере управления и предпринимательской деятельности с самостоятельным установлением сроков такого обучения и выдачей сертификата собственного образца.</p> <p>Целесообразность публикаций и выступлений государственных служащих, связанных с исполнением служебных обязанностей, определяется руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность, или уполномоченным им лицом (Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 «О государственной службе в Республике Беларусь», статья 22-1, пункт 1).</p> <p>Полагаем целесообразным сохранить разрешительный принцип участия госслужащих в отношении мероприятий, организуемых бизнес-ассоциациями.</p> <p>Бизнес-сообщества, как правило, приглашают прессу на организуемые и позиционируемые как лектории, семинары-тренинги мероприятия, по-прежнему зачастую присутствующих представителей госорганов к публичным выступлениям перед средствами массовой информации.</p>
---	---

VI. Продвижение отечественных товаров на рынке Беларуси

4.1.1. Одной из проблем продвижения отечественных непродовольственных товаров является неудовлетворительное состояние оптового звена, недостаток площадей собственной товаропроводящей сети, низкая доступность к площадям иностранных компаний.

Для успешного продвижения на рынках отечественных товаров и увеличения продаж предлагается:

<p>а) Рекомендовать местным исполнительным органам оказывать содействие и поддержку отечественным товаропроизводителям в создании и развитии собственной товаропроводящей сети и более требовательно подходить к выделению земельных участков иностранным компаниям для строительства торговых центров, в том числе в части допуска на их площади товаров с белорусскими торговыми марками.</p> <p>Минторг, Минэкономики, облисполкомы, Минский горисполком</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>По мнению Минторга, оказание содействия и поддержки только товаропроизводителей в некоторой степени ставит в неравные условия субъекты торговли, не являющиеся производителями и реализующие отечественные товары.</p> <p>На территории республики отечественные производители свою сбытовую деятельность реализуют посредством работы отделов прямых продаж, региональных складов, представительств, торгово-логистических центров, фирменных магазинов, а также сотрудничества с оптовыми операторами области и крупными сетевыми компаниями.</p> <p>Отказов органов исполнительной власти в оказании содействия отечественным производителям в организации структур для продвижения продукции на товарном рынке областей не имелось.</p>
<p>б) Подготовить и внести изменения и дополнения в нормативные акты, регламентирующие деятельность фирменной торговли, обеспечить равные условия деятельности для отечественных, в том числе с зарегистрированной торговой маркой, и зарубежных товаропроизводителей.</p> <p>Минторг, Минэкономики, Минюст</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>По мнению Минторга, предложения, отраженные в подпунктах а) и б) настоящего пункта, противоречат друг другу. Кроме того, законодательством Республики Беларусь не предусмотрены разные условия для деятельности отечественных, в том числе с зарегистрированной торговой маркой, и зарубежных товаропроизводителей.</p> <p>Беллепромом предложено разработать и принять на республиканском уровне комплекс мер поддержки фирменной торговли отечественных производителей, предусматривающих в том числе финансовую поддержку и решение вопросов в сфере недвижимости (аренда, выкуп в собственность). В настоящее время время концерном подготовлен и направлен на согласование проект Указа Президента Республики Беларусь</p>

	<p>«О некоторых мерах поддержки развития фирменной торговли производителей товаров легкой промышленности», которым предусматривается предоставление организациям и индивидуальным предпринимателям, включенным в формируемый Беллегпромом Реестр субъектов фирменной торговли производителей товаров легкой промышленности, преимущественного права на получение в аренду площадей для размещения объектов фирменной торговли.</p>
<p>в) Разработать концепцию развития оптовой торговли в Республике Беларусь, в том числе направления деятельности организаций, созданных на базе оптовых баз. Минторг, облисполкомы, Минский горисполком</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Минторг считает нецелесообразной разработку концепции развития оптовой торговли в Республике Беларусь.</p> <p>Развитие структуры опта в республике предполагает определенную стратегию взаимодействия и консолидацию усилий оптовых организаций по решению вопросов наполнения потребительского рынка, продвижения отечественных товаров.</p> <p>Для выполнения этих задач в 2013 году создана Ассоциация организаций оптовой торговли (в составе 26 организаций), которая определяет направления деятельности оптовых организаций.</p> <p>Справочно:</p> <p>В настоящее время ассоциацией подписаны соглашения о сотрудничестве с ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», Ассоциацией компаний информационных технологий, прорабатываются вопросы развития сотрудничества с аналогичными структурами за пределами республики.</p> <p>В республике реализуется Программа развития логистической системы Республики Беларусь на период до 2015 года (постановление Правительства от 29.08.2008 № 1249), которая направлена на совершенствование логистического управления товародвижением, в том числе посредством создания оптово-логистических центров, располагающих новейшей технологией, позволяющей эффективно сочетать складские, экспедиторские и транспортные функции и на этой основе обеспечивать рациональное распределение товарных потоков, оптимизацию транспортных маршрутов, полную загрузку транспортных средств.</p>
<p>4.1.2. По мнению многих руководителей организаций, сдерживающими факторами в увеличении продаж являются нестабильные взаимоотношения промышленных предприятий и организаций торговли, несовершенство законодательства, в том числе в части недобросовестной конкуренции и антимонопольного регулирования.</p> <p>В целях улучшения взаимодействия на торговых рынках следовало бы:</p>	
<p>а) Подготовить и внести изменения и дополнения в законодательные и иные нормативные акты, предусматривающие усиление ответственности за невыполнение договорных обязательств по поставкам товаров и расчетам с поставщиками за них, а также по фактам недобросовестной конкуренции. Минторг, Минюст, Минэкономики</p>	<p>Реализуется.</p> <p>По мнению Минэкономики, Минторга, вопросы невыполнения договорных обязательств по поставкам товаров и расчетам с поставщиками за них, а также по фактам недобросовестной конкуренции должны решаться на договорной основе между контрагентами.</p> <p>Минюстом отмечено, что, согласно пункту 1 статьи 390 Гражданского кодекса Республики Беларусь, договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. При этом условия договора определяются по усмотрению сторон в порядке и пределах, предусмотренных законодательством (часть первая пункта 3 статьи 391 ГК).</p> <p>Добросовестность и разумность участников гражданских правоотношений предполагаются, поскольку не установлено иное (статья 2 ГК).</p> <p>Вместе с тем в целях обеспечения соблюдения имущественных интересов сторон гражданско-правового договора и возможности компенсации убытков вследствие неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязательств по такому договору существует институт гражданско-правовой ответственности.</p>

	<p>Особенностями правовой природы гражданско-правовых отношений предопределяются и характеристики ответственности в данной сфере общественных отношений. В частности, стороны договора наделены свободой при определении условий и объема ответственности при заключении договора, а реализация соответствующих условий осуществляется по требованию стороны договора, права которой нарушены. В конечном итоге механизм разрешения сложившейся ситуации определяется в каждом конкретном случае в рамках договора и с учетом имеющих место обстоятельств по результатам достигнутых сторонами договоренностей либо в судебном порядке.</p>
<p>б) Разработать и приступить к реализации программы развития франчайзинговых сетей и белорусских франшиз предприятий легкой промышленности. Беллегпром, Ассоциация «Белфранчайзинг», другие заинтересованные</p>	<p>Поддерживается.</p> <p>Беллегпромом поддержано предложение о необходимости подготовки комплексных и долгосрочных программ продвижения брендов отечественных производителей и развития белорусского франчайзинга легкой промышленности.</p> <p>Минторг считает целесообразным подготовку таких программ для продвижения брендов всех отечественных производителей и развития белорусского франчайзинга, уточнение понятия «франчайзинговая сеть», предусмотреть подобное мероприятие для всей отечественной промышленности.</p> <p>Предлагается поручить органам государственного управления при разработке отраслевых программ предусматривать меры по продвижению товаров белорусских производителей посредством франчайзинга.</p>
<p>в) Продолжить работу по гармонизации антимонопольного законодательства в рамках ЕАЭС, предусмотрев внесение изменений и дополнений в Закон РБ «О противодействии монополистической деятельности и развитию конкуренции», в том числе в части:</p> <p>критериев отнесения субъектов хозяйствования к монополистам на республиканском и региональном уровнях:</p> <p>способов регулирования цен и тарифов предприятий, занимающих доминирующее положение на рынках (введения предельного уровня рентабельности вместо декларирования цен и тарифов).</p> <p>Минэкономики, облисполкомы, Минский горисполком, другие заинтересованные</p>	<p>Реализуется.</p> <p>С 1.07.2014 вступил силу Закон Республики Беларусь от 12.12.2013 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее — Закон), которым установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.</p> <p>В настоящее время разработаны:</p> <p>проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам уголовной и административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства» (далее — Проект), предусматривающий приведение актов законодательства в соответствие с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 27.02.2012 № 114 «О некоторых мерах по усилению государственного антимонопольного регулирования и контроля» (предусматривает оборотные штрафы для юридических лиц за осуществление недобросовестной конкуренции и иные нарушения антимонопольного законодательства). Для определения суммы штрафа за осуществление недобросовестной конкуренции используется сумма выручки от реализации товара (работы, услуги), на товарном рынке которого совершено правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году;</p> <p>предложения о включении в план законопроектов на 2016 год проекта Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», направленного на совершенствование антимонопольного регулирования и контроля с учетом сформировавшейся правоприменительной практики, норм Модельного Закона «О конкуренции» и положительного опыта в сфере конкуренции стран — участниц ЕАЭС (предполагается установить полномочия на вынесение предупреждения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства, дополнить нормами об антимонопольных требованиях к торгам, закрепить новые формы недобросовестной конкуренции).</p>

	<p>Основание и порядок рассмотрения обращений о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе в части осуществления недобросовестной конкуренции, определены Инструкцией о порядке установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (постановление Минэкономики от 17.06.2015 № 34), порядок определения доминирующего положения хозяйствующего субъекта как на республиканском, так и на местных (региональных) товарных рынках — соответствующей инструкцией (постановление Минэкономики от 20.03.2015 № 24).</p> <p>Следует отметить, что основным способом регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, и Государственный реестр субъектов естественных монополий, является установление предельного норматива рентабельности. Исключение составляет небольшое количество предприятий, в отношении которых применяются иные способы ценового регулирования — декларирование цен (тарифов) и соглашение.</p>
<p>4.2.1. Сдерживающим фактором в увеличении продаж отечественных товаров является недооценка работы с потребителями по формированию потребительского спроса. В целях увеличения продаж отечественных товаров целесообразно:</p>	
<p>а) Разработать и представить в Совет Министров РБ предложения по стимулированию, в том числе с государственной поддержкой, продаж отечественных товаров на внутреннем рынке Беларуси, предусмотрев возможности рассрочки платежа (кредитования), отмену ограничений по объемам потребительского кредитования и т. д. Минэкономики, Минфин, Минторг, Беллегпром, Беллесбумпром, Национальный банк</p>	<p>Не поддерживается. Данное предложение не поддержано Минфином и Национальным банком. Минфином неоднократно на протяжении ряда лет рассматривался вопрос о возможности возобновления выдачи льготных потребительских кредитов на условиях компенсации части процентов за счет средств республиканского бюджета (Указ Президента Республики Беларусь от 6.07.2009 № 371 «О льготном потребительском кредитовании») и высказывалась позиция о нецелесообразности возобновления их предоставления. Для минимизации негативных тенденций экономики и поддержания ее способности противостоять внешним воздействиям необходимо преодолеть структурное несоответствие производства реалиям современных рынков. При этом вмешательство государства в продвижение товаров отечественных производителей в сложившихся условиях породит в них иждивенческие настроения и не будет стимулировать производство конкурентоспособной продукции. Важнейшими задачами Правительства Республики Беларусь в настоящее время являются проведение жесткой макроэкономической и денежно-кредитной политики, ориентированной на снижение темпов инфляции и обеспечение стабильности национальной валюты, распределение финансовых потоков преимущественно на рыночных условиях. По оценке Минфина, возобновление выдачи льготных потребительских кредитов на условиях, предлагаемых ранее Минторгом, приведет к увеличению компенсации потерь банкам из средств республиканского бюджета (при условии правомочности обращения всех категорий граждан республики) только в 2016 году более 65 млрд рублей, а в последующем рост затрат бюджета на эти цели ежегодно будет многократно увеличен. Кроме того, в соответствии с Банковским кодексом Республики Беларусь государственное регулирование банковской деятельности осуществляет Национальный банк Республики Беларусь. При этом банки самостоятельно определяют условия и порядок привлечения денежных средств физических и (или) юридических лиц во вклады (депозиты) и размещения этих денежных средств в пределах, установленных данным кодексом и нормативными правовыми актами Национального банка.</p>

	<p>Таким образом, учитывая необходимость увеличения объемов реализации продукции отечественного производства, считаем необходимым Национальному банку совместно с коммерческими банками подготовить и в установленном порядке внести в Правительство Республики Беларусь предложения по разработке совместной программы кредитования с участием производителей, торговых организаций и банков по реализации товаров отечественного производства без участия бюджетных средств.</p> <p>При этом Национальным банком отмечено, что вопросы рассрочки платежа (кредитования) производителям отечественных товаров следует решать непосредственно с банками в рамках совместных программ, а ограничения по объемам потребительского кредитования не установлены.</p> <p>Вместе с тем кредитование государственных программ и мероприятий по решениям Президента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь в 2015 году осуществляется в объемах, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7.02.2015 № 76 «О финансировании государственных программ и мероприятий в 2015 году», которые являются предельными на текущий год.</p> <p>В настоящее время подходы к финансированию государственных программ и мероприятий пересматриваются. В связи с дефицитом источников финансирования госпрограмм и мероприятий и необходимостью их сокращения на данном этапе проведения макроэкономической и денежно-кредитной политики Национальный банк считает также нецелесообразным принятие НПА, предусматривающего кредитование на льготных условиях приобретения товаров отечественного производства.</p>
<p>б) Осуществить меры по расширению продаж отечественных потребительских товаров через интернет-магазины, по заявкам покупателей и другим каналам торговли.</p> <p>Минторг, Минсвязи, органы отраслевого управления</p>	<p>Реализуется.</p> <p>По информации Минторга, в настоящее время меры по расширению продаж отечественных потребительских товаров через интернет-магазины, по заявкам покупателей и другим каналам торговли реализуются в рамках реализации поручения Совета Министров Республики Беларусь от 4.11.2015 № 32/810-3388-ДСП.</p> <p>По информации Минсвязи, увеличение объемов продаж отечественных потребительских товаров осуществляется посредством интернет-магазина РУП «Белпочта», в котором представлено более 160 отечественных производителей товаров и предоставлена возможность их приобретения на всей территории республики. Формирование спроса на отечественные товары, приобретаемые через интернет-магазин РУП «Белпочта», происходит за счет рекламных акций и кампаний, проводимых предприятием.</p>
<p>в) В целях увеличения поставок отечественного импортозамещающего оборудования и в развитие норм Декретов Президента Республики Беларусь от 6.08.2009 № 10 и от 6.06.2011 № 4 предусмотреть возможность применения нулевой ставки НДС на имущество, поставляемое отечественными производителями по инвестиционным проектам иностранных инвесторов.</p>	<p>Не поддерживается.</p> <p>Данное предложение не поддержано Минфином, МНС.</p> <p>Применение ставки НДС в размере ноль (0) процентов предусмотрено статьей 102 НК только в отношении экспортируемых товаров (работ, услуг), что исключает ее применение в отношении оборотов по реализации товаров (работ, услуг) на территории Республики Беларусь.</p> <p>Экономической мерой стимулирования белорусских экспортеров является возможность производить вычет сумм НДС, входящих к оборотам по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, облагаемых НДС по нулевой ставке, в полном объеме независимо от сумм НДС, исчисленных при реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав.</p>

Минторг, Минэкономики, МНС, ГТК, Минстройархитектуры

Инвестору и (или) организации, в установленном порядке созданной в Республике Беларусь этим инвестором либо с его участием (далее — инвестор), Декретом Президента Республики Беларусь от 6.08.2009 № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» (с изменениями и дополнениями; далее — Декрет № 10) предоставлен ряд налоговых преференций, позволяющих, в том числе, производить вычет сумм «входного» НДС, уплаченных при приобретении (ввозе) в полном объеме. Это означает, что если импортозамещающее оборудование отечественного производства отвечает требуемым характеристикам и инвестор заинтересован в его приобретении, то сумму НДС, заложенную белорусским производителем в цену такого оборудования, инвестор примет к вычету и вернет из бюджета в рамках Декрета № 10.

Полагаем, что предоставление белорусскому производителю возможности применения ставки НДС в размере ноль (0) процентов при реализации импортозамещающего оборудования инвестору, осуществляющему реализацию на территории Республики Беларусь инвестиционного проекта, не создаст для белорусских производителей дополнительных условий для увеличения объемов реализации импортозамещающей продукции. Кроме того, не допускается предоставление индивидуальных льгот в зависимости от страны происхождения товара и от покупателя этих товаров.

Справочно:

Льготы по налогам плательщикам индивидуально предоставляются в виде, порядке и на условиях, определяемых Президентом Республики Беларусь (пункт 4 статьи 43 НК). Предоставление индивидуальных налоговых льгот юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не допускается.

По требованиям ВТО все ставки налогов и льготы должны применяться на недискриминационной основе как в отношении отечественных, так и импортных товаров (режим наибольшего благоприятствования).

Договором ЕАЭС установлено, что ставки косвенных налогов во взаимной торговле при импорте товаров на территорию государства — члена ЕАЭС не должны превышать ставки косвенных налогов, которыми облагаются аналогичные товары при их реализации на территории этого государства-члена (п. 5 ст. 72).

Следует также учитывать, что при импорте инвестором оборудования, аналог которого производится в государствах — членах ЕАЭС (в рассматриваемом случае в Республике Беларусь), инвестором будут уплачиваться таможенные пошлины, суммы которых будут увеличивать стоимость импортного оборудования. В таком случае инвестору экономически выгодным всегда будет не импорт оборудования с уплатой таможенных пошлин, а приобретение импортозамещающего оборудования у белорусского плательщика на территории Республики Беларусь с осуществлением вычета предъявленной суммы НДС в полном объеме независимо от исчисленной суммы НДС.

В компетенцию Минторга не входят вопросы регулирования и управления в сфере налогообложения.

г) Подготовить предложения по формам государственной поддержки разработки и продвижения брендов отечественных товаропроизводителей, в том числе по повышению статуса и значимости республиканского конкурса «Бренд года». Минторг, другие заинтересованные

Не поддерживается.

Позиция Минторгом не представлена.

Минэкономики полагает, что вопрос подготовки предложений по формам государственной поддержки разработки и продвижения брендов отечественных товаропроизводителей целесообразно рассмотреть в рамках подготовки комплексных и долгосрочных программ продвижения брендов отечественных производителей и развития белорусского франчайзинга (подпункт 4.1.2б настоящих предложений).

По имеющейся информации организатором конкурса «Бренд года» является ЧУП «Центр системных бизнес-технологий». В связи с этим полагаем, что вопрос участия подведомственных организаций отраслевых органов государственного управления относится к компетенции этих органов.

	<p>Предлагается поручить органам государственного управления рассмотреть целесообразность оказания государственной поддержки продвижению брендов белорусских производителей в рамках разработки отраслевых программ.</p>
<p>4.2 2. Одной из причин, тормозящих продажи отечественных товаров, является слабая, неактивная рекламная деятельность. Для повышения эффективности рекламной деятельности, придания ей наступательного характера предлагается:</p>	
<p>а) Разработать и приступить к реализации системы мер информационно-рекламной поддержки брендов, торговых марок белорусских товаропроизводителей, формированию потребительского спроса. Министерство информации, Минкультуры, Минторг, другие заинтересованные</p>	<p>Реализуется. В соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. «О рекламе» Министерство торговли в области рекламы осуществляет проведение единой государственной политики, разрабатывает и реализует планы и мероприятия по развитию рекламной деятельности с учетом национальных интересов.</p>
<p>б) Пересмотреть порядок проведения республиканских, отраслевых и тематических выставочно-ярмарочных мероприятий, придав им системный коммерческий и деловой характер. Минторг, Минэкономики, другие заинтересованные</p>	<p>Реализуется. Минторгом формируются Календарь иностранных, международных и республиканских выставок, выставок-ярмарок, организуемых в Республике Беларусь, и Перечень иностранных, международных и республиканских ярмарок, организуемых в Республике Беларусь. Практически все организуемые международные специализированные выставки сопровождаются деловой программой. В рамках выставок проводятся конкурсы, мастер-классы, семинары, круглые столы, контактные биржи и конференции в зависимости от направленности выставки. Вопрос придания этой деятельности системного характера в настоящее время решается в соответствии с поручением Совета Министров Республики Беларусь от 4.11.2015 № 32/810-3388-ДСП.</p>
<p>в) Подготовить и внести предложения по совершенствованию порядка государственной поддержки отечественных товаропроизводителей, в том числе субъектов МСП, по участию в выставочно-ярмарочной деятельности. Минторг, БелТПП, Минфин, Минэкономики, другие заинтересованные</p>	<p>Поддерживается. Минторгом предложено продолжить работу в данном направлении на постоянной основе (поручение Совета Министров Республики Беларусь от 4.11.2015 № 32/810-3388-ДСП), изменив редакцию данного подпункта на: «Ограничение проведения ярмарок по продаже товаров иностранного производства, в том числе товаров легкой промышленности» и определив ответственными исполнителями: Минторг, БелТПП, Минсельхозпрод, Минстройархитектуры, Минпром, Управление делами Президента Республики Беларусь, концерны «Беллегпром», «Белгоспищепром», «Беллесбумпром», облисполкомы, Мингорисполком, Белкоопсоюз. Для иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно проживающих в Республике Беларусь, Указом Президента Республики Беларусь от 30 марта 2015 г. № 143 (далее — Указ № 143) определен закрытый перечень товаров, которые они вправе реализовать на торговых местах на рынках и (или) в иных установленных местными исполнительными и распорядительными органами местах. К таким товарам относятся произведения живописи, графики, скульптуры, предметы народных промыслов, продукция растениеводства и пчеловодства. Кроме того, в целях пресечения неорганизованной реализации товаров в общественных местах физическими лицами Указом № 143 определены места, где такая реализация запрещена. Так, физическим лицам, не осуществляющим предпринимательскую деятельность, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, временно пребывающим и временно проживающим в Республике Беларусь, запрещается реализация товаров заранее неопределенному кругу лиц на улице, стадионе, в сквере, парке, общественном транспорте или в других общественных местах, за исключением реализации товаров на торговых местах на рынках и (или) в иных установленных местными исполнительными и распорядительными органами местах, в соответствии с подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 16 мая 2014 г. № 222.</p>

Государственная поддержка отечественных товаропроизводителей по участию в выставочных мероприятиях осуществляется в рамках Указа Президента Республики Беларусь от 21.05.2009 № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» в виде возмещения части расходов на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо на их организацию (пункт 44 названного Указа: возмещение осуществляется в отношении заявителей — субъектов малого предпринимательства, которые являются участниками или организаторами выставочно-ярмарочных мероприятий, в размере, не превышающем 50 процентов понесенных заявителем расходов в части оплаты аренды выставочных площадей и оборудования, издания печатной продукции об участниках выставочно-ярмарочных мероприятий, производства и размещения (распространения) рекламы организуемых выставочно-ярмарочных мероприятий в средствах массовой информации).

Предлагается поручить Минторгу, БелТПП, Минсельхозпроду, Минстройархитектуры, Минпрому, Управлению делами Президента Республики Беларусь, концернам «Беллегпром», «Белгоспищепром», «Беллесбумпром», облисполкомам, Мингорисполкому, Белкоопсоюзу продолжить работу по ограничению проведения ярмарок по продаже товаров иностранного производства, в том числе товаров легкой промышленности.